

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**пропозицій та зауважень до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення доступності універсальних електронних комунікаційних послуг»**

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пропозиції та зауваження Телекомпалати	Обґрунтування
	<b>ЗАКОН УКРАЇНИ</b> <b>«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення доступності універсальних електронних комунікаційних послуг»</b>		
	Верховна Рада України <b>постановляє:</b>		
	I. Внести зміни до таких законів України:		
<b>Закон України «Про електронні комунікації»</b>			
<b>Стаття 2.</b> Визначення термінів	<b>Стаття 2.</b> Визначення термінів		
У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:  ...	У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:  ...		
<b>Пункт відсутній</b>	<b>32<sup>1</sup>)</b> запит споживача на універсальну електронну комунікаційну послугу – вимога споживача до постачальника електронних комунікаційних послуг та/або до регуляторного органу щодо підключення кінцевого обладнання споживача до електронної комунікаційної мережі з метою		

	отримання універсальних електронних комунікаційних послуг або отримання універсальних послуг на існуючому підключенні;  ...		
Пункт відсутній  ...	73 <sup>1)</sup> перелік запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу, які залишилися незадоволеними (перелік запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу) - інформаційний ресурс щодо запитів споживачів на отримання універсальної електронної комунікаційної послуги, які залишаються незадоволеними;  ...		
Пункт відсутній	87 <sup>2)</sup> постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг – постачальник електронних комунікаційних послуг, який має технічну можливість щодо надання універсальних послуг або на якого накладені зобов'язання з надання доступу до універсальних послуг;	постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг – постачальник електронних комунікаційних послуг, який має технічну можливість <u>в межах місць поточного надання послуг</u> щодо надання універсальних послуг або на якого накладені зобов'язання з надання доступу до універсальних послуг;	Запропонована редакція не відповідає законодавству ЄС. Не може бути статусу постачальника просто за фактом теоретичної технічної можливості. Такий статус може виникати або за результатом факту добровільного надання послуги, або ж у разі визначення обов'язку з боку регулятора.
Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої	Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої		

<p>влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</p>	<p>влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</p>		
<p>1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:</p> <p>...</p>	<p>1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:</p> <p>...</p>		
<p>14) визначення та періодичне оновлення відповідно до встановлених у затвердженому порядку строків:</p>	<p>14) визначення та періодичне оновлення відповідно до встановлених у затвердженому порядку строків:</p>		
<p><b>Підпункт відсутній</b></p>	<p><b>а) параметрів універсальної електронної комунікаційної послуги з підключення кінцевого обладнання споживача до електронної комунікаційної мережі;</b></p>	<p><b>виключити</b></p>	<p><b>Вказане положення, вважаємо, несе ризик прихованого регулювання обсягу зобов'язань операторів.</b></p> <p>Оскільки фактично може означати: швидкість, технологію, SLA, строки підключення, вимоги до мережі доступу.</p> <p>Виходячи з аналізу норм Кодексу електронних комунікацій, такі параметри впливають на об'єктивно доведені чисті додаткові витрати постачальника, які виникають виключно внаслідок виконання покладених на нього зобов'язань універсальної послуги, після вирахування всіх прямих та непрямих вигод, які такий постачальник отримує внаслідок виконання цих зобов'язань.</p>

			А отже мають визначатися у зв'язку з компенсаційним механізмом (ст. 88–89), а не односторонньо ЦОВВ.
а) показників для визначення універсальної електронної комунікаційної послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги;	б) показників для визначення універсальної електронної комунікаційної послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги;		
б) рівнів показників якості універсальних електронних комунікаційних послуг;	в) рівнів показників якості універсальних електронних комунікаційних послуг;		
в) критеріїв для віднесення електронних комунікаційних мереж до:	г) критеріїв для віднесення електронних комунікаційних мереж до:		
мереж ширококутвого доступу;	мереж ширококутвого доступу;		
високошвидкісних мереж;	високошвидкісних мереж;		
мереж високої та надвисокої пропускної здатності;	мереж високої та надвисокої пропускної здатності;		
...	...		
25) забезпечення заходів з міжнародної координації присвоєнь радіочастот, у тому числі спеціальних користувачів, та міжнародної координації присвоєнь іноземних користувачів;	25) забезпечення заходів з міжнародної координації присвоєнь радіочастот, у тому числі спеціальних користувачів, та міжнародної координації присвоєнь іноземних користувачів;		
26) погодження Правил надання доступу до інфраструктури будинкової	26) погодження Правил надання доступу до інфраструктури будинкової		

<p>розподільної мережі, Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж, Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта транспорту;</p> <p><i>(Пункт 26 в редакції Закону № 4670-IX від 04.11.2025)</i></p>	<p>розподільної мережі, Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж, Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта транспорту;</p> <p><i>(Пункт 26 в редакції Закону № 4670-IX від 04.11.2025)</i></p>		
<p><b>Пункт відсутній</b></p>	<p><b>27) визначення та затвердження за погодження з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціальної політики, мінімально необхідних обсягів споживання універсальних послуг;</b></p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p>Статтею 84 Кодексу передбачено, що Держави-члени повинні забезпечити, щоб усі споживачі на своїх територіях мали доступ до доступної <b>адекватної послуги</b> ширококутного доступу до Інтернету і до послуг голосової комунікації з <b>якістю, встановленою на їхніх територіях</b>, включаючи базове з'єднання, у фіксованому місці, за <b>доступною ціною</b>, з урахуванням конкретних національних умов.</p> <p>Кодекс <b>не використовує категорію «обсяги споживання»</b>, а використовується поняття <b>«adequate service»</b>, яке динамічне, залежить від соціально-</p>

			<p>економічних умов, не зводиться до фіксованих нормативів.</p> <p>Статті 85–86 Кодексу не делегують повноважень будь-якому органу «затверджувати мінімальні обсяги споживання» як норматив.</p> <p><b>Тобто, Кодексом обсяг не нормується, регулюється доступ до послуги, а не її кількісне використання.</b></p>
<p><b>27)</b> здійснення інших повноважень, передбачених цим Законом та іншими законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.</p> <p><i>(Пункт 27 в редакції Закону № 4670-IX від 04.11.2025)</i></p>	<p><b>28)</b> здійснення інших повноважень, передбачених цим Законом та іншими законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.</p> <p><i>(Цей пункт в редакції Закону № 4670-IX від 04.11.2025)</i></p>		
<p><b>Стаття 8.</b> Електронна регуляторна платформа</p> <p>...</p>	<p><b>Стаття 8.</b> Електронна регуляторна платформа</p> <p>...</p>		
<p>2. Електронна регуляторна платформа забезпечує доступ до:</p>	<p>2. Електронна регуляторна платформа забезпечує доступ до:</p>		
<p>1) реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;</p>	<p>1) реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;</p>		
<p>2) реєстру ліцензій на користування радіочастотним спектром;</p>	<p>2) реєстру ліцензій на користування радіочастотним спектром;</p>		

3) реєстру радіочастот користувачів;	присвоєнь загальних	3) реєстру радіочастот користувачів;	присвоєнь загальних		
4) реєстру розподілу ресурсів нумерації;	первинного	4) реєстру розподілу ресурсів нумерації;	первинного		
5) реєстру радіообладнання та випромінювальних пристроїв;		5) реєстру радіообладнання та випромінювальних пристроїв;			
<b>Пункт відсутній</b>		<b>6) переліку споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу;</b>			
6) бази даних перенесених номерів з дотриманням вимог Закону України "Про захист персональних даних";		7) бази даних перенесених номерів з дотриманням вимог Закону України "Про захист персональних даних";			
7) геоінформаційної системи для географічних оглядів доступності на території України мереж ширококутового доступу (фіксованого і мобільного) та універсальних електронних комунікаційних послуг;		8) геоінформаційної системи для географічних оглядів доступності на території України мереж ширококутового доступу (фіксованого і мобільного) та універсальних електронних комунікаційних послуг;			
8) повідомлень про обов'язок обмеження доступу до веб-сайтів, визначених рішенням Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про застосування заборони поширення онлайн-медіа або заборони поширення онлайн-медіа або судовим рішенням про		9) повідомлень про обов'язок обмеження доступу до веб-сайтів, визначених рішенням Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про застосування заборони поширення онлайн-медіа або заборони поширення онлайн-медіа або судовим рішенням про			

заборону поширення онлайн-медіа, що набрало законної сили;	заборону поширення онлайн-медіа, що набрало законної сили;		
<b>9)</b> повідомлень про обов'язок обмеження або відновлення доступу до веб-сайтів, визначених рішенням Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про внесення або виключення сервісу з Переліку аудіовізуальних медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором;	<b>10)</b> повідомлень про обов'язок обмеження або відновлення доступу до веб-сайтів, визначених рішенням Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про внесення або виключення сервісу з Переліку аудіовізуальних медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором;		
<b>10)</b> повідомлень про обов'язок обмеження доступу до веб-сайтів, визначених рішенням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, про обмеження доступу до веб-сайтів, з використанням яких організуються, проводяться азартні ігри чи надається доступ до них без відповідної ліцензії.	<b>11)</b> повідомлень про обов'язок обмеження доступу до веб-сайтів, визначених рішенням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, про обмеження доступу до веб-сайтів, з використанням яких організуються, проводяться азартні ігри чи надається доступ до них без відповідної ліцензії.		
<b>Стаття 99.</b> Універсальні електронні комунікаційні послуги	<b>Стаття 99.</b> Універсальні електронні комунікаційні послуги		
1. Універсальними електронними комунікаційними послугами є:	1. Універсальними електронними комунікаційними послугами є:		
<b>Пункт відсутній</b>	<b>1) підключення кінцевого обладнання споживача до</b>	<b>Виключити</b>	Не відповідає Кодексу концептуально і системно та

	<b>електронної комунікаційної мережі;</b>		створює ризик неправильного застосування всієї моделі універсальної послуги. Універсальна послуга - це право кінцевих користувачів на адекватну послугу широкосмугового доступу до Інтернету та послуги голосової комунікації у фіксованому місці. У Кодексі немає самостійної універсальної послуги у вигляді «підключення».
<b>1)</b> послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці, що відповідають вимогам частини <b>другої</b> цієї статті;	<b>2)</b> послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці, що відповідають вимогам частини <b>третьої</b> цієї статті;		
<b>2)</b> послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.	<b>3)</b> послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, <b>що відповідають вимогам частини четвертої</b> цієї статті;	<b>Залишити чинну редакцію</b>	Не відповідає Кодексу електронних комунікацій ЄС.
Універсальна електронна комунікаційна послуга надається у фіксованому місці (за адресою будинку, споруди, вказаної споживачем) незалежно від технологій (проводового, безпроводового) доступу споживача до електронних комунікаційних мереж.	Універсальна електронна комунікаційна послуга надається у фіксованому місці (за адресою будинку, споруди, вказаної споживачем) незалежно від технологій (проводового, безпроводового) доступу споживача до електронних комунікаційних мереж.		
<b>Частина відсутня</b>	<b>2. Параметри універсальної електронної комунікаційної послуги з підключення кінцевого обладнання</b>	<b>виключити</b>	Дублює пропозиції до ч.1 статті 6.

	<b>споживача до електронних комунікаційних мереж встановлюються центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.</b>		
<p><b>2.</b> Універсальні електронні комунікаційні послуги ширококутового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці мають забезпечувати швидкість відповідно до рівнів показників якості, встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра. Рівні показників якості, встановлені центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, мають бути достатніми для забезпечення доступу споживачів до таких послуг (сервісів):</p>	<p><b>3.</b> Універсальні електронні комунікаційні послуги ширококутового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці мають забезпечувати швидкість відповідно до рівнів показників якості, встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра. Рівні показників якості, встановлені центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, мають бути достатніми для забезпечення доступу споживачів до таких послуг (сервісів):</p>		
1) електронна пошта;	1) електронна пошта;		
2) пошукові системи, що дають змогу здійснювати пошук усіх типів інформації;	2) пошукові системи, що дають змогу здійснювати пошук усіх типів інформації;		
3) основні електронні засоби навчання та освіти;	3) основні електронні засоби навчання та освіти;		
4) медіа в мережі Інтернет;	4) медіа в мережі Інтернет;		
5) електронна комерція;	5) електронна комерція;		

6) інтернет-банкінг;	6) інтернет-банкінг;		
7) доступ до послуг електронного урядування (електронних адміністративних послуг);	7) доступ до послуг електронного урядування (електронних адміністративних послуг);		
8) соціальні мережі та сервіси обміну повідомленнями в мережі Інтернет;	8) соціальні мережі та сервіси обміну повідомленнями в мережі Інтернет;		
9) голосові та відеоз'єднання.	9) голосові та відеоз'єднання.		
<b>Частина відсутня</b>	<b>4. Показники якості послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці та їх рівні встановлюються центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра на рівні, достатньому для забезпечення:</b>	<b>Виключити</b>	Не відповідає Кодексу електронних комунікації ЄС, який не містить аналогічних положень.  Стаття 118 застосовується незалежно для усіх постачальників послуг.  Більше того, кількісні характеристики обсягу послуг, які мають надавати, не можуть вважатися показником якості.
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>1) необмеженого та безкоштовного доступу до екстрених служб та служб соціального спрямування відповідно до статті 118 цього Закону;</b>		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>2) визначеної з урахуванням мінімально необхідних обсягів споживання кількості хвилин на вихідні дзвінки на номери відповідно до національного плану нумерації України та такі номери абонентів України в</b>		

	міжнародному роумінгу в роумінговій зоні Україна – ЄС.		
Частина відсутня	5. Регуляторний орган у визначеному ним порядку, погодженому з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціальної політики, встановлює граничні тарифи на універсальні електронні комунікаційні послуги.	Виключити	Не відповідає Кодексу електронних комунікацій ЄС, який не передбачає загального цінового роздрібного регулювання безвідносно статусу отримувача такої послуги.
3. Усі споживачі на всій території України мають право на отримання універсальних електронних комунікаційних послуг відповідно до встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра рівнів показників якості та за доступною ціною.	6. Усі споживачі на всій території України мають право на отримання універсальних електронних комунікаційних послуг відповідно до встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра рівнів показників якості, <del>мінімально необхідних обсягів споживання, погоджених з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціальної політики,</del> та за доступною ціною. <del>Доступність універсальних електронних комунікаційних послуг забезпечується шляхом встановлення граничних тарифів на ці послуги.</del>	Залишити чинну редакцію	Запропоноване положення про встановлення граничних тарифів на універсальні електронні комунікаційні послуги <b>не підлягає доопрацюванню та має бути вилучене</b> , оскільки воно запроваджує модель загального адміністративного регулювання роздрібних цін, яка відсутня в Європейському кодексі електронних комунікацій і суперечить його ключовим принципам пропорційності, мінімізації викривлень ринку та адресності втручання. Практика ЄС не підтверджує необхідність такої норми, оскільки жодна держава-член ЄС не встановлює граничні тарифи на універсальну послугу як клас; не делегує таке повноваження регулятору на постійній основі.

			Норма не має європейських аналогів, а отже не може вважатися імплементацією Кодексу.
4. Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, регуляторний орган, інші органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до своїх повноважень та цього Закону зобов'язані здійснювати заходи із забезпечення реалізації прав споживачів на доступ до універсальних послуг.	7. Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, регуляторний орган, інші органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до своїх повноважень та цього Закону зобов'язані здійснювати заходи із забезпечення реалізації прав споживачів на доступ до універсальних послуг.		
<b>Стаття 100. Надання доступних універсальних електронних комунікаційних послуг</b>	<b>Стаття 100. Надання доступних універсальних електронних комунікаційних послуг</b>		
1. З метою визначення доступності для споживачів цін на універсальні послуги на всій території України регуляторний орган за участю центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також центральних органів державної влади у сферах економічного розвитку, торгівлі та статистичного обліку щороку здійснює у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку	1. Перелік запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу ведеться регуляторним органом (його уповноваженими особами) в електронному вигляді за встановленим ним порядком його формування та оприлюднюється на електронній регуляторній платформі. Перелік даних, що оприлюднюється, визначається порядком ведення такого переліку.	<b>Залишити чинну редакцію</b>	Повна заміна чинної редакції не відповідає суті статті 84 Кодексу електронних комунікацій ЄС  1. National regulatory authorities in coordination with other competent authorities shall monitor the evolution and level of retail prices of the services referred to in Article 84(1) available on the market, in particular in relation to national prices and national consumer income.

<p><b>моніторинг рівня тарифів (цін) на послуги, визначені статтею 99 цього Закону.</b></p>			<p>ч1.ст 85 Національні регуляторні органи у координації з іншими компетентними органами здійснюють моніторинг розвитку та рівня роздрібних цін на доступні на ринку послуги, зазначені у статті 84(1), зокрема по відношенню до національних цін та доходу національних споживачів.</p>
<p><b>Доступність універсальних електронних комунікаційних послуг визначається за встановленими Кабінетом Міністрів України критеріями та їх значеннями з урахуванням рівня цін на універсальні електронні комунікаційні послуги на території держави та рівня доходів споживачів.</b></p>			
<p><b>Результати такого моніторингу оприлюднюються регуляторним органом на електронній регуляторній платформі та надсилаються до Кабінету Міністрів України для прийняття рішення про необхідність застосування заходів, передбачених частиною першою статті 101 цього Закону.</b></p>			
<p><b>2. При наданні універсальних електронних комунікаційних послуг постачальник таких послуг повинен:</b></p>	<p><b>2. Під час надання універсальних електронних комунікаційних послуг постачальник таких послуг повинен:</b></p>		

1) пропонувати та надавати споживачам відповідні універсальні послуги (послугу) на недискримінаційних умовах;	1) пропонувати та надавати споживачам відповідні універсальні послуги (послугу) на недискримінаційних умовах;		
2) надавати універсальні послуги з дотриманням встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра рівнів показників якості;	2) надавати універсальні послуги з дотриманням встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра рівнів показників якості;		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>3) надавати споживачам універсальні електронні комунікаційні послуги на власних електронних комунікаційних мережах;</b>		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>4) надавати іншим постачальникам електронних комунікаційних послуг доступ до елементів фізичної інфраструктури своїх електронних комунікаційних мереж для можливості надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</b>		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>5) задовольняти запити споживачів на отримання універсальних електронних комунікаційних послуг.</b>		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>У разі, якщо постачальник електронних комунікаційних послуг не може забезпечити доступ споживача до універсальних електронних</b>	<b>У разі, якщо постачальник електронних комунікаційних послуг не може забезпечити доступ споживача до універсальних електронних</b>	Порядок накладення зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги передбачений статтею 101. Законопроект безпідставно

	<p>комунікаційних послуг, він повинен протягом місяця проінформувати про це регуляторний орган. У цьому випадку регуляторний орган у встановленому ним порядку призначає постачальника електронних комунікаційних послуг, на якого накладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги, з числа тих, у яких наявні можливості для їх надання. У разі технічної неможливості забезпечити доступ споживача до універсальних послуг, інформація щодо такого споживача вноситься регуляторним органом до переліку запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу;</p>	<p>комунікаційних послуг, він повинен протягом місяця проінформувати про це регуляторний орган. У цьому випадку регуляторний орган у встановленому <u>законом</u> порядку призначає постачальника електронних комунікаційних послуг, на якого накладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги, з числа тих, у яких наявні можливості для їх надання. У разі технічної неможливості забезпечити доступ споживача до універсальних послуг, інформація щодо такого споживача вноситься регуляторним органом до переліку запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу;</p>	<p>створює паралельний порядок з необмеженою дискрецією державного органу.</p>
<p><b>Підпункт відсутній</b></p>	<p><b>б) щомісячно переглядати у переліку запитів споживачів на універсальну послугу стан розгляду поданих запитів споживачів на отримання універсальної електронної комунікаційної послуги та у разі технічної можливості задовольняти запити споживачів на отримання універсальних послуг, про що протягом місяця інформувати регуляторний орган.</b></p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p>Не відповідає Кодексу електронних комунікацій ЄС, який не передбачає такого регулювання.</p>

<p><b>Підпункт відсутній</b></p>	<p><b>7) надавати можливість споживачам отримувати універсальні послуги як окремі, не в складі тарифних планів і пакетів, електронні комунікаційні послуги ;</b></p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p>Для постачальника це створює додаткові зобов'язання щодо тарифної політики та білінгу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- виникає обов'язок розробити й підтримувати окремі "універсальні" продукти (не тільки в пакеті), налаштувати білінгові системи, змінити опис тарифів та договорів;</li> <li>- потенційне зниження ARPU та пакетної "обв'язки" (upsell), бо частина абонентів може перейти на дешевший універсальний продукт</li> </ul>
<p><b>3) надавати універсальні послуги за економічно обґрунтованими, прозорими та недискримінаційними цінами, інформувати споживачів про зміни цін на універсальні послуги не пізніше ніж за 20 календарних днів до їх застосування у спосіб, визначений правилами надання та отримання електронних комунікаційних послуг;</b></p>	<p><b>8) надавати універсальні послуги за економічно обґрунтованими, прозорими та недискримінаційними цінами, інформувати споживачів про зміни цін на універсальні послуги не пізніше ніж за 20 календарних днів до їх застосування у спосіб, визначений правилами надання та отримання електронних комунікаційних послуг;</b></p>		
<p><b>4) надавати універсальні електронні комунікаційні послуги на підставі публічного договору приєднання, який повинен відповідати вимогам, визначеним статтею 103 цього Закону та правилами надання та отримання електронних комунікаційних послуг, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, та</b></p>	<p><b>9) надавати універсальні електронні комунікаційні послуги на підставі публічного договору приєднання, який повинен відповідати вимогам, визначеним статтею 103 цього Закону та правилами надання та отримання електронних комунікаційних послуг, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, та</b></p>		

<p>оприлюднюватися на веб-сайті постачальника електронних комунікаційних послуг у форматі відкритих даних;</p>	<p>оприлюднюватися на веб-сайті постачальника електронних комунікаційних послуг у форматі відкритих даних;</p>		
<p><b>5)</b> припиняти надання універсальних електронних комунікаційних послуг споживачам, які відносяться до вразливих соціальних груп, у порядку, встановленому правилами надання та отримання електронних комунікаційних послуг.</p>	<p><b>10)</b> припиняти надання універсальних електронних комунікаційних послуг споживачам, які відносяться до вразливих соціальних груп, у порядку, встановленому правилами надання та отримання електронних комунікаційних послуг.</p>		
<p><b>3. Сприяння отриманню універсальних електронних комунікаційних послуг споживачами з інвалідністю та заходи із сприяння забезпеченню їх відповідним термінальним обладнанням та спеціальними засобами, що покращують рівноцінний доступ, включаючи, за необхідності, розпізнавання та синтез мови, здійснюються за рахунок державних коштів у порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України</b></p>			
<p>Стаття 101. Забезпечення доступності універсальних електронних комунікаційних послуг</p>	<p>Стаття 101. Забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг</p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p>Стаття 101 є адаптацією статті статті 86 Кодексу електронних комунікацій ЄС, яка саме говорить про доступність. Article 86 Availability of universal servic</p>

<p>1. У разі встановлення за результатами моніторингу, зазначеного у частині першій статті 100 цього Закону, що ціни на універсальні електронні комунікаційні послуги не є доступними для вразливих соціальних груп споживачів, такі споживачі мають право на отримання в порядку і розмірах, визначених Кабінетом Міністрів України, цільової адресної соціальної допомоги для отримання таких послуг. Такий порядок та розміри повинні переглядатися Кабінетом Міністрів України не рідше одного разу на три роки.</p>	<p>1. У разі встановлення за результатами географічних оглядів розгортання мереж відсутності на певній території (територіях) універсальної послуги та за умови наявності в переліку запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу незадоволених запитів споживачів, що мешкають на цій території (територіях), регуляторний орган приймає рішення про визначення цієї території (територій) такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг, оприлюднює його на електронній регуляторній платформі та інформує центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра для вжиття заходів, передбачених частиною другої цієї статті.</p>	<p><b>Залишити чинну редакцію</b></p>	<p>Чинна редакція сформована на основі підходів Кодексу електронних комунікацій ЄС.</p>
<p>2. У разі встановлення за результатами географічних оглядів розгортання мереж відсутності на певній території (територіях) універсальної послуги та за умови, що така послуга не може бути забезпечена на цій території</p>		<p>Пропонуємо залишити частину у діючій редакції.</p>	<p>Статтею 86 Кодексу передбачено, що якщо державачлен встановила, з урахуванням, за наявності, результатів географічного огляду, проведеного відповідно до статті 22(1), та будь-яких додаткових доказів, у разі необхідності, що</p>

<p><b>(територіях) на комерційних умовах,</b> регуляторний орган приймає рішення про визначення цієї території (територій) такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>			<p>доступність у фіксованому місці, адекватної послуги ширококутового доступу до мережі Інтернет, як її визначено відповідно до статті 84(3), та послуги голосової комунікації <b>не можуть бути забезпечені за звичайних комерційних обставин або через інші потенційні інструменти державної політики</b> на її національній території або в різних окремих її частинах, вона може накласти відповідні зобов'язання щодо універсальної послуги для виконання всіх обґрунтованих запитів кінцевих користувачів на доступ до таких послуг у відповідних частинах її території.</p> <p>Тобто, універсальна послуга може застосовуватись лише якщо <b>одночасно виконані всі умови - адекватна послуга не може бути забезпечена:</b> за звичайних комерційних умов і через <b>інші інструменти державної політики.</b></p>
<p><b>3. У разі прийняття такого рішення на електронній регуляторній платформі оприлюднюються:</b></p>			
<p><b>1) рішення про визначення території (територій) такою, на якій має бути здійснено</b></p>			

забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг;			
2) пропозиція постачальникам електронних комунікаційних послуг подати у визначений строк заявки на участь у конкурсі з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних електронних комунікаційних послуг;			
3) інформація щодо умов конкурсу та компенсації у зв'язку з цим частини витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж.			
4. Конкурс проводиться центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку з урахуванням законодавства про публічні закупівлі. Умови конкурсу можуть передбачати компенсацію частини витрат від розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг <b>відповідно до статті 102 цього Закону.</b>	2. Конкурс з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг проводиться центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку з урахуванням законодавства про публічні закупівлі. Умови конкурсу можуть передбачати компенсацію частини витрат від розгортання електронних комунікаційних мереж для	2. Конкурс з <del>розгортання електронних комунікаційних мереж</del> для забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг проводиться центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку з урахуванням законодавства про публічні закупівлі. Умови конкурсу можуть передбачати компенсацію частини витрат від розгортання електронних комунікаційних мереж для	<b>Фокус на «розгортання мереж», а не на забезпечення послуги універсальної послуги, означає доступність послуги.</b> Мережа - це засіб, а не мета. Це підміняє універсальну послугу інфраструктурним проектом та наближає норму до <b>державної допомоги на розгортання широкосмугових мереж, яка регулюється правом ЄС про державну допомогу, а не Європейським кодексом електронних комунікацій.</b>

	забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг відповідно до частини шостої цієї статті та здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг для виконання робіт з розгортання та обслуговування мереж відповідно до частини дев'ятої цієї статті.	забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг відповідно до частини шостої цієї статті та здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг для виконання робіт з розгортання та обслуговування мереж відповідно до частини дев'ятої цієї статті.	
5. Постачальники електронних комунікаційних послуг, обрані на передбаченому частиною <b>четвертою</b> цієї статті конкурсі, з метою розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення <b>доступності</b> універсальних електронних комунікаційних послуг на призначеній території мають право на:	3. Постачальники електронних комунікаційних послуг, обрані на передбаченому частиною <b>другою</b> цієї статті конкурсі, з метою розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення <b>доступу</b> до універсальних електронних комунікаційних послуг на призначеній території мають право на:		
1) безкоштовний доступ на відповідній території в порядку, що встановлюється Кабінетом Міністрів України, до об'єктів інфраструктури державної та комунальної форм власності, придатної для розгортання електронних комунікаційних мереж, у тому числі антен, стовпів, труб, кабельної каналізації, колекторів, люків, опор, веж, щогл, будівель, їх відповідних інженерних систем, інших інженерних споруд та засобів;	1) безкоштовний доступ на відповідній території в порядку, що встановлюється Кабінетом Міністрів України, до об'єктів інфраструктури державної та комунальної форм власності, придатної для розгортання електронних комунікаційних мереж, у тому числі антен, стовпів, труб, кабельної каналізації, колекторів, люків, опор, веж, щогл, будівель, їх відповідних інженерних систем, інших інженерних споруд та засобів;		

<p>2) доступ з метою розгортання мереж для забезпечення універсальних електронних комунікаційних послуг за встановленими Кабінетом Міністрів України тарифами до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації <b>електрозв'язку</b>, будинкової розподільної мережі.</p>	<p>2) доступ з метою розгортання мереж для забезпечення універсальних електронних комунікаційних послуг за встановленими Кабінетом Міністрів України тарифами до елементів інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації <b>електронних комунікаційних мереж</b>, будинкової розподільної мережі.</p>		
<p><b>6.</b> У разі якщо жоден суб'єкт господарювання не взяв участі в конкурсі або за його результатами не визначено постачальника електронних комунікаційних послуг для розгортання електронних комунікаційних мереж з метою забезпечення <b>доступності</b> універсальних електронних комунікаційних послуг на визначеній території, регуляторний орган в установленому Кабінетом Міністрів України порядку призначає одного або кількох постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання.</p>	<p><b>4.</b> У разі якщо жоден суб'єкт господарювання не взяв участі в конкурсі, або за його результатами не визначено постачальника електронних комунікаційних послуг для розгортання електронних комунікаційних мереж з метою забезпечення <b>доступу до</b> універсальних електронних комунікаційних послуг на визначеній території, регуляторний орган в установленому Кабінетом Міністрів України порядку призначає одного або кількох постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання.</p>		
<p><b>Абзац відсутній</b></p>	<p><b>Постачальники, на яких покладаються зобов'язання з</b></p>		

	<b>надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, мають права, передбачені пунктами 1 та 2 частини третьої цієї статті.</b>		
<p>7. У разі наявності у постачальника універсальних електронних комунікаційних послуг простроченої заборгованості компенсації від держави витрат на розгортання та/або <b>обслуговування</b> електронних комунікаційних мереж такий постачальник має право відмовитися від розгортання мережі для забезпечення наявності універсальних електронних комунікаційних послуг за процедурою, передбаченою частиною <b>шостою</b> цієї статті. У такому разі нові рішення, передбачені частиною <b>шостою</b> цієї статті, стосовно такого постачальника не приймаються, а прийняті - підлягають припиненню регуляторним органом.</p>	<p>5. У разі наявності у постачальника універсальних електронних комунікаційних послуг простроченої заборгованості компенсації від держави витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж <b>та/або виконання зобов'язань щодо надання універсальних послуг</b>, такий постачальник має право відмовитися від розгортання мережі для забезпечення наявності універсальних електронних комунікаційних послуг за процедурою, передбаченою частиною <b>четвертою</b> цієї статті. У такому разі нові рішення, передбачені частиною <b>четвертою</b> цієї статті, стосовно такого постачальника не приймаються, а прийняті - підлягають припиненню регуляторним органом.</p>	<p>5. У разі наявності у постачальника універсальних електронних комунікаційних послуг простроченої заборгованості компенсації від держави витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж <b>та/або виконання зобов'язань щодо надання універсальних послуг на призначеній території</b>, такий постачальник має право відмовитися від розгортання мережі для забезпечення наявності універсальних електронних комунікаційних послуг за процедурою, передбаченою частиною <b>четвертою</b> цієї статті. У такому разі нові рішення, передбачені частиною <b>четвертою</b> цієї статті, стосовно такого постачальника не приймаються, а прийняті - підлягають припиненню регуляторним органом.</p>	<b>Редакційне уточнення</b>
<p>8. Рішення щодо компенсації частини витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або рішення про накладення зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги</p>	<p>6. Рішення <b>центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</b> щодо компенсації частини витрат на розгортання</p>	<p>6. Рішення <b>центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра</b> щодо компенсації частини витрат на розгортання</p>	<p><b>Пропонуємо залишити норму щодо припинення рішення регулятора та ЦООВ</b></p> <p>Право <b>призначеного</b> постачальника відмовитися від</p>

<p>на призначеній території, передбачені цією статтею, приймаються <b>регуляторним органом</b> за умови наявності та в межах передбаченого законом про державний бюджет на відповідний рік <del>(року)</del> фінансування для компенсації витрат розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг. <b>У разі відсутності фінансування такі рішення підлягають припиненню регуляторним органом на вимогу призначеного постачальника універсальних послуг.</b></p>	<p>електронних комунікаційних мереж та/або рішення <b>регуляторного органу</b> про накладення зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, передбачені цією статтею, приймаються за умови наявності та в межах передбаченого законом про державний бюджет на відповідний рік <del>та/або місячних бюджетів та/або інших джерел, не заборонених законодавством,</del> фінансування для компенсації витрат розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг.</p>	<p>електронних комунікаційних мереж та/або рішення <b>регуляторного органу</b> про накладення зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, передбачені цією статтею, приймаються за умови наявності та в межах передбаченого законом про державний бюджет на відповідний рік фінансування для компенсації витрат розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг.</p> <p><b>У разі відсутності фінансування такі рішення підлягають припиненню центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра та/або регуляторним органом на вимогу постачальника універсальних послуг.</b></p>	<p>виконання зобов'язань за відсутності фінансування є інструментом реалізації принципу пропорційності, закріпленого у статті 86(2) Кодексу та запобігає покладенню на суб'єкт господарювання надмірного фінансового тягаря.</p> <p>Без права припинення рішення найбільші або історичні оператори несуть непропорційний тягар, а нові гравці фактично захищені від таких зобов'язань.</p> <p>Це порушує конкурентну нейтральність та суперечить принципам Кодексу.</p> <p>Пропонуємо залишити діючу редакцію ч. 8 ст. 101 в частині права вимоги призначеним постачальником припинення рішення (при відсутності фінансування для компенсації).</p> <p>Також, передбачене розширення альтернативних механізмів забезпечення фінансування (місцеві бюджети/фонди) суперечить принципам конкуренції, положення Європейського кодексу електронних комунікацій не узгоджуються з Бюджетним кодексом України.</p>
--	---	---	--

			<p>Європейський кодекс (ст. 82) класифікує таку компенсацію як державну допомогу, яка законна (допустима) лише за наявності бюджетного затвердження та перевірки АМКУ на пропорційність.</p> <p>Також Кодекс вимагає пропорційної компенсації втрат від загальноєкономічного інтересу (Services of General Economic Interest - SGEI), фінансованої державою за наявності ресурсів, з дотриманням правил держдопомоги (Регламент 651/2014)</p> <p>Фінансування компенсацій витрат на універсальні електронні комунікаційні послуги має передбачатися саме в державному фінансуванні (за рахунок державних коштів), оскільки Бюджетний кодекс (ст. 20, 87) дозволяє парламентські видатки на державні завдання як SGEI (ЄКЕК ст. 82), забезпечуючи фіскальний контроль, прозорість держдопомоги (перевірка АМКУ) та стабільність програм.</p> <p>Наразі, фінансування компенсацій прив'язане до наявності та меж державного бюджету (в межах передбаченого законом про державний бюджет на відповідний</p>
--	--	--	--

			<p>рік). Це забезпечує фіскальну дисципліну, дозволяє уникнути надмірних видатків та відповідати принципам державної допомоги ЄС і забезпечує:</p> <p>запобігання дефіциту бюджету, адже без асигнувань зобов'язання не накладаються, постачальник може відмовитися;</p> <p>компенсація лише допустимих витрат (розгортання, обслуговування), без надмірної допомоги, як у критеріях АМКУ.</p>
<p><b>9.</b> Постачальник електронних комунікаційних послуг, розгортання електронної комунікаційної мережі якого здійснювалося з компенсацією частини витрат за рахунок <b>державних</b> коштів, повинен здійснювати надання універсальних послуг з використанням такої мережі на відповідній призначеній території.</p>	<p><b>7.</b> Постачальник електронних комунікаційних послуг, розгортання електронної комунікаційної мережі якого здійснювалося з компенсацією частини витрат за рахунок коштів <b>державного та/або місцевого бюджетів</b>, повинен здійснювати надання універсальних послуг з використанням такої мережі на відповідній призначеній території.</p>	<p><b>Залишити чинну редакцію</b></p>	<p><b>Обґрунтування вище.</b></p> <p>Чинна редакція передбачає умову фінансування за рахунок державних коштів (це, зокрема, кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, кошти державних позабюджетних фондів, державні кредитні ресурси).</p>
<p>Якщо такий постачальник має намір надати частину або всі активи своєї місцевої мережі доступу окремій юридичній особі, він повинен інформувати про це регуляторний орган у встановлені ним строки. Регуляторний орган повинен здійснити оцінку впливу запланованого договору на надання універсальних послуг</p>	<p>Якщо такий постачальник має намір надати частину або всі активи своєї місцевої мережі доступу окремій юридичній особі, він повинен інформувати про це регуляторний орган у встановлені ним строки. Регуляторний орган повинен здійснити оцінку впливу запланованого договору на надання універсальних послуг</p>		

відповідно на призначеній території.	відповідно на призначеній території.		
У такому випадку регуляторний орган може приймати у встановленому ним порядку рішення про накладення, зміну чи припинення зобов'язань, передбачених цією статтею, у тому числі накладення на постачальника послуг електронних комунікацій, на користь якого була відчужена така мережа, зобов'язання забезпечувати доступ до універсальних послуг.	У такому випадку регуляторний орган може приймати у встановленому ним порядку рішення про накладення, зміну чи припинення зобов'язань, передбачених цією статтею, у тому числі накладення на постачальника послуг електронних комунікацій, на користь якого була відчужена така мережа, зобов'язання забезпечувати доступ до універсальних послуг.		
<b>10.</b> Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про застосування в установленому порядку механізмів публічно-приватного партнерства відповідно до Закону України "Про публічно-приватне партнерство" та концесії відповідно до Закону України "Про концесію" з метою розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення <b>доступності</b> універсальних послуг на певній призначеній території (територіях).	<b>8.</b> Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про застосування в установленому порядку механізмів публічно-приватного партнерства відповідно до Закону України "Про публічно-приватне партнерство" та концесії відповідно до Закону України "Про концесію" з метою розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення <b>доступу</b> до універсальних послуг на певній призначеній території (територіях).		
<b>11.</b> З метою забезпечення наявності універсальних електронних комунікаційних послуг центральний орган	<b>9.</b> З метою забезпечення наявності універсальних електронних комунікаційних послуг центральний орган		

<p>виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра може здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг для виконання робіт з розгортання та обслуговування мереж на конкурсній основі з урахуванням вимог законодавства України про публічні закупівлі.</p>	<p>виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра може здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг для виконання робіт з розгортання та обслуговування мереж на конкурсній основі з урахуванням вимог законодавства України про публічні закупівлі.</p>		
<p><b>12.</b> Фінансування заходів з розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг <b>може здійснюватися за рахунок коштів місцевих бюджетів.</b></p>	<p><b>10.</b> Фінансування заходів з розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг <b>здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, у т.ч. внесків на регулювання, та/або місцевих бюджетів, та/або інших джерел, не заборонених законодавством.</b></p>	<p><b>Залишити чинну редакцію</b></p>	<p>Запропонована норма не відповідає Європейському кодексу електронних комунікацій, зокрема статті 16, оскільки передбачає використання внесків на регулювання для фінансування заходів з розгортання електронних комунікаційних мереж, що <b>виходить за межі допустимого цільового призначення таких внесків та підриває фінансову незалежність регуляторного органу.</b> Фінансування універсальних послуг відповідно до Кодексу має здійснюватися за рахунок державного бюджету або інших окремо визначених механізмів, а не за рахунок адміністративних зборів з учасників ринку.</p> <p>У разі запровадження такої норми Регулятор стає розпорядником перерозподілу коштів, втрачає нейтральність та набуває конфлікту інтересів. Це прямо</p>

			<p>суперечить принципу незалежності.</p> <p>Крім того, внески сплачують усі оператори, а вигоди отримують окремі, що порушує принцип мінімізації викривлень ринку.</p> <p>Загалом, запровадження альтернативних джерел фінансування (спецфонди, операторські збори) суперечать Європейському кодексу електронних комунікацій та Бюджетному кодексу України, оскільки універсальні електронні комунікаційні послуги – це публічне благо з державним фінансуванням для зон низької конкуренції.</p> <p>Фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів (є державними коштами) вже передбачено у п. 12. Може реалізуватися через субвенції з Державного бюджету, тому такі зміни не доцільні.</p>
<p><b>13.</b> Регуляторний орган приймає передбачені цією статтею рішення в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, з урахуванням принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності та необхідності мінімізувати спотворення ринку, а також з</p>	<p><b>11.</b> Регуляторний орган приймає передбачені цією статтею рішення в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, з урахуванням принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності та необхідності мінімізувати спотворення ринку, а також з</p>		

<p>проведенням консультацій відповідно до статті 22 цього Закону.</p>	<p>проведенням консультацій відповідно до статті 22 цього Закону.</p>		
<p>Стаття 102. Умови компенсації збитків, <b>пов'язаних з виконанням</b> зобов'язань щодо надання універсальних електронних комунікаційних послуг</p>	<p>Стаття 102. Умови компенсації збитків, <b>понесених унаслідок виконання</b> зобов'язань щодо надання універсальних електронних комунікаційних послуг</p>		
<p>1. Кабінет Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, погодженим з регуляторним органом, встановлює порядок компенсації постачальникам електронних комунікаційних послуг збитків, визначених відповідно до законодавства, понесених унаслідок <b>зобов'язання з розгортання електронних комунікаційних мереж</b> для надання універсальних послуг, за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, що визначаються законом про державний бюджет на відповідний рік.</p>	<p>1. Кабінет Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, погодженим з регуляторним органом, встановлює порядок компенсації постачальникам електронних комунікаційних послуг збитків, визначених відповідно до законодавства, понесених унаслідок <b>виконання зобов'язань щодо надання універсальних електронних комунікаційних послуг</b>, за рахунок коштів державного бюджету, у т.ч. <b>внесків на регулювання, місцевих бюджетів</b> та інших джерел, не заборонених законодавством, що визначаються законом про державний бюджет на відповідний рік.</p>	<p>1. Кабінет Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, погодженим з регуляторним органом, встановлює порядок компенсації постачальникам електронних комунікаційних послуг збитків, визначених відповідно до законодавства, понесених унаслідок <b>виконання зобов'язань щодо надання універсальних електронних комунікаційних послуг</b>, за рахунок коштів державного бюджету, <del>у т.ч. внесків на регулювання, місцевих бюджетів</del> та інших джерел, не заборонених законодавством, що визначаються законом про державний бюджет на відповідний рік.</p>	<p>Запропонована норма не відповідає Європейському кодексу електронних комунікацій, зокрема статті 16, оскільки передбачає використання внесків на регулювання для фінансування заходів з розгортання електронних комунікаційних мереж, що <b>виходить за межі допустимого цільового призначення таких внесків та підриває фінансову незалежність регуляторного органу.</b> Фінансування універсальних послуг відповідно до Кодексу має здійснюватися за рахунок державного бюджету або інших окремо визначених механізмів, а не за рахунок адміністративних зборів з учасників ринку.</p> <p>У разі запровадження такої норми Регулятор стає розпорядником перерозподілу коштів, втрачає нейтральність та набуває конфлікту інтересів. Це прямо суперечить принципу незалежності.</p>

			<p>Крім того, внески сплачують усі оператори, а вигоди отримують окремі, що порушує принцип мінімізації викривлень ринку.</p> <p>Крім того, місцеві бюджети є самостійними, місцеві ради затверджують, встановлюють ставки місцевих податків у межах, визначених ст. 77, 69 Бюджетного кодексу України.</p> <p>КМУ визначає обсяги трансфертів (дотації, субвенції) у проекті Держбюджету для затвердження місцевих рад і не приймає рішень щодо компенсацій з місцевих бюджетів. Регулювання КМУ відбувається на рівні Закону про державний бюджет.</p>
<p>2. У разі наявності збитків на розгортання електронних комунікаційних мереж, що підлягають компенсації, постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг має право звернутися до регуляторного органу із заявою про відшкодування підтверджених і обґрунтованих належним чином збитків.</p>	<p>2. У разі наявності збитків, понесених унаслідок виконання зобов'язань щодо надання універсальних електронних комунікаційних послуг, що підлягають компенсації, постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг має право звернутися до регуляторного органу із заявою про компенсацію підтверджених і обґрунтованих належним чином збитків.</p>		
<p>3. Порядок і методику розрахунку та відшкодування збитків на розгортання електронних комунікаційних</p>	<p>3. Порядок розрахунку та перевірки збитків, понесених унаслідок виконання зобов'язань щодо надання</p>	<p>Залишити діючу редакцію</p>	<p>КМУ визначає методологію і порядок компенсації витрат, збитків, саме в цьому порядку і може бути передбачена перевірка</p>

<p>мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг встановлює Кабінет Міністрів України.</p>	<p>універсальних електронних комунікаційних послуг, встановлює Кабінет Міністрів України.</p>		<p>розрахунків, а не перевірка Регуляторним органом збитків, по суті пропонується передбачити додаткову підставу для перевірки постачальника? Тобто регулятор має перевірити фактичні збитки?</p>
<p>4. Регуляторний орган у строк, що не перевищує двох місяців з моменту отримання заяви, передбаченої частиною другою цієї статті, повинен в установленому Кабінетом Міністрів України порядку здійснити перевірку розрахунків збитків, наданих заявником, та прийняти рішення про їх відшкодування та розмір такого відшкодування.</p>	<p>4. Регуляторний орган у строк, що не перевищує двох місяців з дня отримання заяви, передбаченої частиною другою цієї статті, повинен здійснити перевірку розрахунків збитків, наданих заявником, та прийняти рішення про їх компенсацію та розмір такої компенсації.</p>	<p>4. Регуляторний орган у строк, що не перевищує двох місяців з дня отримання заяви, передбаченої частиною другою цієї статті, в установленому Кабінетом Міністрів України порядку, повинен здійснити перевірку розрахунків збитків, наданих заявником, та прийняти рішення про їх компенсацію та розмір такої компенсації.</p>	<p>Залишити посилання на порядок КМУ</p>
<p>При прийнятті такого рішення регуляторний орган забезпечує дотримання принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності та застосування механізму консультацій.</p>	<p>У разі прийняття такого рішення регуляторний орган забезпечує дотримання принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності та застосування механізму консультацій.</p>		
<p>Стаття 107. Права, обов'язки та відповідальність кінцевих користувачів послуг</p>	<p>Стаття 107. Права, обов'язки та відповідальність кінцевих користувачів послуг</p>		
<p>1. Кінцеві користувачі послуг під час замовлення та/або отримання електронних комунікаційних послуг мають право на:</p>	<p>1. Кінцеві користувачі послуг під час замовлення та/або отримання електронних комунікаційних послуг мають право на:</p>		

1) захист своїх прав державою;	1) захист своїх прав державою;		
2) вільний доступ до електронних комунікаційних послуг;	2) вільний доступ до електронних комунікаційних послуг;		
<b>Пункт відсутній</b>	<b>3) запит до постачальника електронних комунікаційних послуг та/або до регуляторного органу щодо підключення до електронної комунікаційної мережі з метою отримання універсальних електронних комунікаційних послуг;</b>		
3) безпеку електронних комунікаційних послуг (згідно з договором про надання електронних комунікаційних послуг);	4) безпеку електронних комунікаційних послуг (згідно з договором про надання електронних комунікаційних послуг);		
4) вільний вибір постачальника електронних комунікаційних послуг;	5) вільний вибір постачальника електронних комунікаційних послуг;		
5) вільний вибір виду та кількості електронних комунікаційних послуг, які пропонуються постачальниками електронних комунікаційних послуг, у тому числі на отримання за наявності технічної можливості окремої електронної комунікаційної послуги (не в складі пакета послуг);	6) вільний вибір виду та кількості електронних комунікаційних послуг, які пропонуються постачальниками електронних комунікаційних послуг, у тому числі на отримання за наявності технічної можливості окремої електронної комунікаційної послуги (не в складі пакета послуг);		
6) безоплатне отримання від постачальника електронних	7) безоплатне отримання від постачальника електронних		

<p>комунікаційних послуг вичерпної інформації щодо змісту, якості, вартості та порядку надання електронних комунікаційних послуг, у тому числі роздрібних послуг роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС;</p>	<p>комунікаційних послуг вичерпної інформації щодо змісту, якості, вартості та порядку надання електронних комунікаційних послуг, у тому числі роздрібних послуг роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС;</p>		
<p><b>7)</b> своєчасне і якісне одержання електронних комунікаційних послуг, у тому числі роздрібних послуг роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, на умовах, визначених договором;</p>	<p><b>8)</b> своєчасне і якісне одержання електронних комунікаційних послуг, у тому числі роздрібних послуг роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, на умовах, визначених договором;</p>		
<p><b>8)</b> отримання від постачальника електронних комунікаційних послуг наявних відомостей щодо наданих електронних комунікаційних послуг, у тому числі роздрібних послуг роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, у порядку, визначеному законодавством;</p>	<p><b>9)</b> отримання від постачальника електронних комунікаційних послуг наявних відомостей щодо наданих електронних комунікаційних послуг, у тому числі роздрібних послуг роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, у порядку, визначеному законодавством;</p>		
<p><b>9)</b> скорочення постачальником електронних комунікаційних послуг доступу кінцевого користувача до окремих видів електронних комунікаційних послуг на підставі його заяви;</p>	<p><b>10)</b> скорочення постачальником електронних комунікаційних послуг доступу кінцевого користувача до окремих видів електронних комунікаційних послуг на підставі його заяви;</p>		
<p><b>10)</b> повернення від постачальника електронних комунікаційних послуг невикористаної частки коштів у разі відмови від передплачених електронних комунікаційних послуг у випадках і порядку,</p>	<p><b>11)</b> повернення від постачальника електронних комунікаційних послуг невикористаної частки коштів у разі відмови від передплачених електронних комунікаційних послуг у випадках і порядку,</p>		

визначених правилами надання і отримання цих послуг та договором про надання електронних комунікаційних послуг;	визначених правилами надання і отримання цих послуг та договором про надання електронних комунікаційних послуг;		
<b>11)</b> відмову від електронних комунікаційних послуг у порядку, встановленому договором про надання електронних комунікаційних послуг;	<b>12)</b> відмову від електронних комунікаційних послуг у порядку, встановленому договором про надання електронних комунікаційних послуг;		
<b>12)</b> відшкодування збитків, заподіяних унаслідок невиконання чи неналежного виконання постачальником електронних комунікаційних послуг обов'язків, передбачених договором про надання електронних комунікаційних послуг чи законодавством;	<b>13)</b> відшкодування збитків, заподіяних унаслідок невиконання чи неналежного виконання постачальником електронних комунікаційних послуг обов'язків, передбачених договором про надання електронних комунікаційних послуг чи законодавством;		
<b>13)</b> оскарження неправомірних дій постачальників електронних комунікаційних послуг шляхом звернення до суду або уповноважених державних органів;	<b>14)</b> оскарження неправомірних дій постачальників електронних комунікаційних послуг шляхом звернення до суду або уповноважених державних органів;		
<b>14)</b> відмову від оплати електронної комунікаційної послуги, у тому числі роздрібної послуги роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, яку вони не замовляли;	<b>15)</b> відмову від оплати електронної комунікаційної послуги, у тому числі роздрібної послуги роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, яку вони не замовляли;		
<b>15)</b> отримання інформації щодо можливості та порядку відмови від замовленої	<b>16)</b> отримання інформації щодо можливості та порядку відмови від замовленої		

електронної комунікаційної послуги, у тому числі роздрібної послуги роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС;	електронної комунікаційної послуги, у тому числі роздрібної послуги роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС;		
<b>16)</b> безоплатне отримання від постачальника електронних комунікаційних послуг рахунків за надані електронні комунікаційні послуги. За особистим зверненням кінцевого користувача з урахуванням технічної можливості обладнання електронної комунікаційної мережі нарахована до оплати сума за надані послуги повинна бути розшифрована тільки за той розрахунковий період, до якого кінцевий користувач має претензії, із зазначенням номера кінцевого користувача, якого викликав кінцевий користувач, виду послуги, обсягу наданих послуг, суми коштів до сплати за кожний сеанс зв'язку.	<b>17)</b> безоплатне отримання від постачальника електронних комунікаційних послуг рахунків за надані електронні комунікаційні послуги. За особистим зверненням кінцевого користувача з урахуванням технічної можливості обладнання електронної комунікаційної мережі нарахована до оплати сума за надані послуги повинна бути розшифрована тільки за той розрахунковий період, до якого кінцевий користувач має претензії, із зазначенням номера кінцевого користувача, якого викликав кінцевий користувач, виду послуги, обсягу наданих послуг, суми коштів до сплати за кожний сеанс зв'язку.		
Електронні комунікаційні послуги, що надаються знеособлено (анонімно), розшифруванню не підлягають;	Електронні комунікаційні послуги, що надаються знеособлено (анонімно), розшифруванню не підлягають;		
<b>17)</b> перенесення номера;	<b>18)</b> перенесення номера;		
<b>18)</b> інші права, визначені законодавством України та договором про надання електронних комунікаційних послуг.	<b>19)</b> інші права, визначені законодавством України та договором про надання електронних комунікаційних послуг.		

<p><b>Стаття 114.</b> Надання пакетів електронних комунікаційних послуг</p>	<p><b>Стаття 114.</b> Надання пакетів електронних комунікаційних послуг</p>		
<p>1. Постачальник електронних комунікаційних послуг може пропонувати кінцевим користувачам послуг пакети електронних комунікаційних послуг, сформовані таким постачальником на власний розсуд.</p>	<p>1. Постачальник електронних комунікаційних послуг може пропонувати кінцевим користувачам послуг пакети електронних комунікаційних послуг, сформовані таким постачальником на власний розсуд, <b>крім випадків, передбачених пунктом 7 частини другої статті 100.</b></p>		
<p>При цьому кінцевий користувач повинен бути проінформований постачальником електронних комунікаційних послуг про всі складові та елементи відповідного пакета електронних комунікаційних послуг до моменту його підключення та погодження умов відповідного договору про надання електронних комунікаційних послуг.</p> <p>...</p>	<p>При цьому кінцевий користувач повинен бути проінформований постачальником електронних комунікаційних послуг про всі складові та елементи відповідного пакета електронних комунікаційних послуг до моменту його підключення та погодження умов відповідного договору про надання електронних комунікаційних послуг.</p> <p>...</p>		
<p align="center"><b>Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку»</b></p>			
<p><b>Стаття 4.</b> Мета, основні завдання, функції та повноваження регуляторного органу</p> <p>...</p>	<p><b>Стаття 4.</b> Мета, основні завдання, функції та повноваження регуляторного органу</p> <p>...</p>		

4. До повноважень регуляторного органу належить:	4. До повноважень регуляторного органу належить:		
1) розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж", зокрема, але не виключно:  ...	1) розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж", зокрема, але не виключно:  ...		
р) порядку ведення реєстру присвоєнь радіочастот загальних користувачів;	р) порядку ведення реєстру присвоєнь радіочастот загальних користувачів;		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>с) порядку регулювання та встановлення граничних тарифів на універсальні електронні комунікаційні послуги за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціальної політики;</b>	<b>Виключити</b>	<b>Див. попередні обґрунтування.</b>
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>т) порядку формування та ведення переліку запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу;</b>		

<p><b>Підпункт відсутній</b></p>	<p><b>у) порядку призначення постачальника електронних комунікаційних послуг, на якого накладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги;</b></p>		
<p>2) внесення пропозицій до центральних органів виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, надання послуг поштового зв'язку, інших органів державної влади щодо формування державної політики, проектів законів та інших нормативно-правових актів у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>...</p>	<p>2) внесення пропозицій до центральних органів виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, надання послуг поштового зв'язку, інших органів державної влади щодо формування державної політики, проектів законів та інших нормативно-правових актів у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>...</p>		
<p>12) здійснення відповідно до Закону України "Про електронні комунікації" заходів із забезпечення універсальних послуг, у тому числі щодо:</p>	<p>12) здійснення відповідно до Закону України "Про електронні комунікації" заходів із забезпечення універсальних послуг, у тому числі щодо:</p>		
<p><b>а) розрахунку та компенсації збитків, які виникли внаслідок виконання зобов'язань з розгортання мереж для надання універсальної послуги;</b></p>	<p><b>а) перевірку розрахунків для компенсації збитків, понесених унаслідок виконання зобов'язань щодо надання універсальних електронних комунікаційних послуг;</b></p>	<p><b>а) в установленому Кабінетом Міністрів України порядку здійснювати перевірку розрахунків збитків, наданих заявником, понесених унаслідок виконання зобов'язань щодо надання універсальних</b></p>	<p>Узгоджено редакційно з ч. 4 ст.102 Закону про ЕК (у редакції цього законопроекту). Перевірку здійсню Регуляторний орган відповідно до установленого КМУ Порядку, а компенсацію своїм рішенням призначає Регулятор, тому не зрозуміло що ще має</p>

		електронних комунікаційних послуг;	перевіряти у призначеній компенсації.
<b>б) моніторингу рівня тарифів (цін) на універсальні послуги та їх доступності споживачам;</b>	<b>б) встановлення граничних тарифів на універсальні електронні комунікаційні послуги;</b>	<b>Залишити в чинній редакції</b>	<b>Дублювання з пп 1) ст.4</b>
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>в) накладення зобов'язань з надання доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг;</b>		
<b>Підпункт відсутній</b>	<b>г) ведення переліку запитів споживачів на універсальну електронну комунікаційну послугу;</b>  ...		
<b>Стаття 15. Відкритість діяльності регуляторного органу.</b>	<b>Стаття 15. Відкритість діяльності регуляторного органу.</b>		
<b>1. Регуляторний орган забезпечує відкритість своєї діяльності шляхом:</b>	<b>1. Регуляторний орган забезпечує відкритість своєї діяльності шляхом:</b>		
<b>1) прийняття рішень на засіданнях, які проводяться у формі відкритих слухань, і надання можливості представникам від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб для їх вільного доступу на такі засідання;</b>  ...	<b>1) прийняття рішень на засіданнях, які проводяться у формі відкритих слухань, і надання можливості представникам від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб для їх вільного доступу на такі засідання;</b>  ...		

<p><del>9) оприлюднення на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних публічної інформації у формі відкритих даних, що була отримана для здійснення моніторингу рівня тарифів (цін) на універсальні послуги та їх доступності споживачам;</del></p>	<p><b>Виключити</b></p>		
<p>10) забезпечення можливості перегляду на офіційному веб-сайті регуляторного органу онлайн-трансляції засідань регуляторного органу, що проводяться у формі відкритих слухань, та доступу до архіву їх записів;</p>	<p>9) забезпечення можливості перегляду на офіційному веб-сайті регуляторного органу онлайн-трансляції засідань регуляторного органу, що проводяться у формі відкритих слухань, та доступу до архіву їх записів;</p>		
<p>11) обов'язкового письмового запрошення уповноваженого представника суб'єкта господарювання на розгляд питань щодо актів індивідуальної дії стосовно його діяльності;</p>	<p>10) обов'язкового письмового запрошення уповноваженого представника суб'єкта господарювання на розгляд питань щодо актів індивідуальної дії стосовно його діяльності;</p>		
<p>12) застосування інших заходів, передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до публічної інформації"</p>	<p>11) застосування інших заходів, передбачених законами України "Про електронні комунікації", "Про поштовий зв'язок", "Про доступ до публічної інформації"</p>		
	<p>II. Прикінцеві положення</p>		
	<p>1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.</p>	<p>Цей Закон набирає чинності <b>через 1 рік</b> з дня, наступного за днем його опублікування</p>	<p>Виходячи із погоджених положень є необхідність у встановленні «перехідного періоду» набуття норм.</p>

			Прийнятним строком може бути 1 рік.
	2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:		
	забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;		
	привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;		
	забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.		