

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**Зауважень до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері електронних комунікацій щодо врегулювання окремих питань користування радіочастотним спектром, загальної авторизації та процедури ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг»  
реєстр. № 12112 від 11.10.2024**

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта	Пропозиції та зауваження Асоціації	Обґрунтування
	<p><b>ЗАКОН УКРАЇНИ</b> «Про внесення змін до деяких законів України у сфері електронних комунікацій щодо врегулювання окремих питань користування радіочастотним спектром, загальної авторизації та процедури ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг»</p>		
	Верховна Рада України <b>п о с т а н о в л я є:</b>		
<b>Закон України «Про електронні комунікації» (№ 1089-ІХ від 16.12.2020)</b>			
Стаття 17. Реєстр постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг ...	Стаття 17. Реєстр постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг ...		

3. Виключення з реєстру здійснюється:	3. Виключення з реєстру здійснюється:		
1) <del>уповноваженими регуляторним органом посадовими особами</del> на підставі заяви суб'єкта господарювання, що подається через електронний кабінет на електронній регуляторній платформі. Така заява повинна бути подана за три місяці до припинення діяльності у сфері електронних комунікацій (крім випадків відсутності користувачів послуг такого постачальника);	1) <b>за рішенням регуляторного органу, прийнятим у встановленому ним порядку за результатами розгляду</b> заяви суб'єкта господарювання, що подається через електронний кабінет на електронній регуляторній платформі. Така заява повинна бути подана за три місяці до припинення діяльності у сфері електронних комунікацій (крім випадків відсутності користувачів послуг такого постачальника);		
2) <del>за рішенням регуляторного органу</del> на підставі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про припинення діяльності юридичної особи чи припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.	2) <b>уповноваженими регуляторним органом посадовими особами</b> на підставі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про припинення діяльності юридичної особи чи припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.		

<p>4. Плата за включення до реєстру чи виключення з нього не справляється. ...</p>	<p>4. Плата за включення до реєстру чи виключення з нього не справляється. ...</p>		
<p>Стаття 18. Умови загальної авторизації у сфері електронних комунікацій ...</p>	<p>Стаття 18. Умови загальної авторизації у сфері електронних комунікацій ...</p>		
<p>3. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язані дотримуватися таких умов загальної авторизації: ...</p>	<p>3. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язані дотримуватися таких умов загальної авторизації: ...</p>		
<p>15) обмежувати доступ до веб-сайтів, визначених рішеннями Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про застосування заходу реагування як тимчасової заборони поширення онлайн-медіа або заборони поширення онлайн-медіа, або судовим рішенням про заборону поширення онлайн-медіа, що набрало законної сили;</p>	<p>15) обмежувати доступ до веб-сайтів, визначених рішеннями Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про застосування заходу реагування як тимчасової заборони поширення онлайн-медіа або заборони поширення онлайн-медіа, або судовим рішенням про заборону поширення онлайн-медіа, що набрало законної сили;</p>		
<p>16) обмежувати або відновлювати доступ до веб-сайтів, визначених рішенням</p>	<p>16) обмежувати або відновлювати доступ до веб-сайтів, визначених рішенням</p>		

<p>Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про внесення або виключення сервісу з Переліку аудіовізуальних медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором.</p>	<p>Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про внесення або виключення сервісу з Переліку аудіовізуальних медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором.</p>		
<p><b>Відсутня</b> ...</p>	<p><b>17) вести окремий бухгалтерський облік діяльності, пов'язаної з наданням електронних комунікаційних мереж та/або послуг відповідно до статті 20 цього Закону.</b> ...</p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p>Зміни, запропоновані до статті 20 не відповідають Директиві Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11.12.2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій (далі – Кодекс електронних комунікацій ЕС).</p> <p>Також, згідно частини другої статті 6 ЗУ «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» <b>регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності здійснюється Мінфіном.</b> Також, Мінфіном затверджуються національні положення</p>

			<p>(стандарти) бухгалтерського обліку, національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, інші нормативно-правові акти щодо ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності.</p> <p><b>Положенням (стандарту) бухгалтерського обліку вимог стосовно ведення окремого обліку не встановлено.</b></p> <p>Частиною сьомою статті 6 Закону визначено, що зміни до цього Закону можуть вноситися виключно законами України про внесення змін до Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні".</p> <p>Тому, вважаємо, що зміни до правил формування бухгалтерського обліку та внесення змін до облікової та бухгалтерської політики не можуть вноситися не профільним Законом є некоректним.</p>
<p><b>Стаття 20.</b> Регуляторна звітність</p>	<p><b>Стаття 20.</b> Регуляторна звітність</p>		

<p>....</p> <p>2. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які здійснюють діяльність <del>також у сферах господарської діяльності, інших ніж електронні комунікації,</del> з метою подання регуляторної звітності, у тому числі необхідної для аналізу ринків електронних комунікацій, повинні вести окремий бухгалтерський облік діяльності, пов'язаної з наданням електронних комунікаційних мереж та/або послуг, із метою визначення всіх складових елементів витрат і доходів, пов'язаних з такою діяльністю, підстав та методів, що використовуються для їх розрахунку, в тому числі деталізовану розбивку основних засобів та структурних витрат згідно із законодавством про фінансовий та бухгалтерський облік.</p>	<p>....</p> <p>2. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які здійснюють діяльність <b>у сфері електронних комунікацій</b>, з метою подання регуляторної звітності, у тому числі необхідної для аналізу ринків електронних комунікацій, повинні вести окремий бухгалтерський облік діяльності, пов'язаної з наданням електронних комунікаційних мереж та/або послуг, із метою визначення всіх складових елементів витрат і доходів, пов'язаних з такою діяльністю, підстав та методів, що використовуються для їх розрахунку, в тому числі деталізовану розбивку основних засобів та структурних витрат згідно із законодавством про фінансовий та бухгалтерський облік.</p>	<p><b>Залишити без змін</b></p>	<p>1. Не відповідає Директиві Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11.12.2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій (Кодекс електронних комунікацій ЕС), згідно з редакцією якої викладена поточна редакція статті 20 Закону України «Про електронні комунікації».</p> <p>1. Держави-члени вимагають від суб'єктів господарювання, що надають електронні комунікаційні мережі загального користування або загальнодоступні електронні комунікаційні послуги та мають спеціальні або виключні права на надання послуг <b>в інших секторах</b> у тій самій або іншій державі-члені:</p> <p>(а) вести окремий бухгалтерський облік для діяльності, пов'язаної з наданням електронних комунікаційних мереж або</p>
--	--	---------------------------------	---

послуг, у тій мірі, в якій це було б необхідним, якби такі види діяльності здійснювалися юридично незалежними особами, з метою визначення всіх елементів витрат і доходів на основі їхніх розрахунків та детальних використовуваних методів віднесення, пов'язаних з такою діяльністю, включаючи деталізовану розбивку основних засобів та структурних витрат;...

*Article 17 Accounting separation and financial reports*

*1. Member States shall require undertakings providing public electronic communications networks or publicly available electronic communications services **which have special or exclusive rights for the provision of services in other sectors** in the same or another Member State to:*

*(a) keep separate accounts for the activities associated with the provision of electronic communications networks or*

			<p><i>services, to the extent that would be required if those activities were carried out by legally independent entities, in order to identify all elements of cost and revenue, with the basis of their calculation and the detailed attribution methods used, related to such activities, including an itemised breakdown of fixed assets and structural costs; or</i></p> <p><i>(b) have structural separation for the activities associated with the provision of electronic communications networks or services.</i></p> <p><i>Member States may choose not to apply the requirements referred to in the first subparagraph to undertakings which have an annual turnover of less than EUR 50 million in activities associated with electronic communications networks or services in the Union.</i></p>
<p>На суб'єктів підприємницької діяльності, яким відповідно до законодавства надано дозвіл</p>	<p>На суб'єктів підприємницької діяльності, яким відповідно до законодавства надано дозвіл</p>		



на ведення спрощеного обліку доходів і витрат, зазначені в цій частині вимоги поширюються в частині окремого обліку доходів. ...	на ведення спрощеного обліку доходів і витрат, зазначені в цій частині вимоги поширюються в частині окремого обліку доходів. ...		
Стаття 49. Умови ліцензій на користування радіочастотним спектром ...	Стаття 49. Умови ліцензій на користування радіочастотним спектром ...		
3. Регуляторний орган повинен проводити консультації відповідно до цього Закону перед визначенням умов ліцензії на користування радіочастотним спектром.	3. Регуляторний орган повинен проводити консультації відповідно до цього Закону перед визначенням умов ліцензії на користування радіочастотним спектром.		
<b>Відсутня</b>	<b>4. В умовах надзвичайного та воєнного стану регуляторний орган забезпечує перегляд умов ліцензій на користування радіочастотним спектром (радіочастотним ресурсом), що встановлюють виключне право на користування визначеним в ній радіочастотним спектром у межах зазначених регіонів, у встановленому ним порядку.</b>	<b>Виключити</b>	Запропонована норма наділяє регуляторний орган необмеженою дискрецією, яка на власний розсуд дозволяє як послаблювати ліцензійні умови, так і посилювати ліцензійні умови без визначених критеріїв у законі. Оператор, який купує ліцензії на строк від 5 до 15 років має право на передбачуваність умов, на які він погоджується на встановлений строк.

			<p>Враховуючи зазначене, запропонована норма не відповідає:</p> <p>1. Частині другій статті 3 Закону України «Про електронні комунікації», відповідно до якої застосування законодавства у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра здійснюється, зокрема, з додержанням принципу:</p> <p>...</p> <p><b>2) регуляторної передбачуваності</b>, згідно з яким забезпечується послідовний регуляторний підхід, а також об'єктивності, пропорційності та неупередженості.</p> <p>2. Статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме таким принципами державної регуляторної політики як:</p>
--	--	--	---

			<p>доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;</p> <p>ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності</p>
--	--	--	--

			<p>3. Статті 34 Закону України «Про правотворчу діяльність», а саме:</p> <p>1. Норми права, що містяться у нормативно-правовому акті, мають відповідати таким вимогам:</p> <p>1) <b>однозначності їх розуміння</b> (ясність, точність, доступність для розуміння та реалізації);</p> <p>2) <b>передбачуваності</b> (прогнозованості) результатів їх реалізації;</p> <p>4. Практиці Європейського суду з прав людини. Як зазначає суд у справі «Мелоун проти Сполученого Королівства» (1984): «У законі повинні в достатньо чітких формулюваннях бути визначені обсяг і порядок здійснення владних повноважень з урахуванням законної мети кожної дії з тим, щоб забезпечити особі відповідний захист від сваволі».</p>
--	--	--	--

<b>Відсутня</b>	<b>У разі якщо за результатами перегляду умов ліцензій є необхідність внесення до них змін, результати їх перегляду оформлюються рішенням регуляторного органу.</b>	<b>Виключити</b>	<p>Запропонована норма наділяє регуляторний орган необмеженою дискрецією, яка на власний розсуд дозволяє як послаблювати ліцензійні умови, так і посилювати ліцензійні умови без визначених критеріїв у законі. Оператор, який купує ліцензії на строк від 5 до 15 років має право на передбачуваність умов, на які він погоджується на встановлений строк.</p> <p>Враховуючи зазначене, запропонована норма не відповідає:</p> <p>1. Частині другій статті 3 Закону України «Про електронні комунікації», відповідно до якої застосування законодавства у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра здійснюється, зокрема, з додержанням принципу:</p>

...

**2) регуляторної передбачуваності**, згідно з яким забезпечується послідовний регуляторний підхід, а також об'єктивності, пропорційності та неупередженості.

2. Статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме таким принципами державної регуляторної політики як:

доцільність - обґрунтована  
необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів

		<p>суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності</p> <p>3. Статті 34 Закону України «Про правотворчу діяльність», а саме:</p> <p>1. Норми права, що містяться у нормативно-правовому акті, мають відповідати таким вимогам:</p> <p><b>1) однозначності їх розуміння</b> (ясність, точність, доступність для розуміння та реалізації);</p>
--	--	--

			<p>2) <b>передбачуваності</b> (прогнозованості) результатів їх реалізації;</p> <p>4. Практиці Європейського суду з прав людини. Як зазначає суд у справі «Мелоун проти Сполученого Королівства» (1984): «У законі повинні в достатньо чітких формулюваннях бути визначені обсяг і порядок здійснення владних повноважень з урахуванням законної мети кожної дії з тим, щоб забезпечити особі відповідний захист від сваволі».</p>
<b>Відсутня</b>	<p>Такі рішення приймаються за результатами консультацій з користувачами радіочастотного спектра. Змінені умови ліцензій можуть мати особливості для користування радіочастотним спектром у певних регіонах України, але</p>	<b>Виключити</b>	<p>Запропонована норма наділяє регуляторний орган необмеженою дискрецією, яка на власний розсуд дозволяє як послаблювати ліцензійні умови, так і посилювати ліцензійні умови без визначених критеріїв у законі. Оператор, який купує ліцензії на строк від 5 до 15 років має</p>



мають бути рівними для всіх ліцензіатів, які мають ліцензії з однаковими умовами.

право на передбачуваність умов, на які він погоджується на встановлений строк.

Враховуючи зазначене, запропонована норма не відповідає:

1. Чащині другій статті 3 Закону України «Про електронні комунікації», відповідно до якої застосування законодавства у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра здійснюється, зокрема, з додержанням принципу:

...

2) **регуляторної передбачуваності**, згідно з яким забезпечується послідовний регуляторний підхід, а також об'єктивності, пропорційності та неупередженості.

2. Статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а

			<p>саме таким принципами державної регуляторної політики як:</p> <p>доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;</p> <p>ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам</p>
--	--	--	---

		<p>господарювання здійснювати планування їхньої діяльності</p> <p>3. Статті 34 Закону України «Про правотворчу діяльність», а саме:</p> <p>1. Норми права, що містяться у нормативно-правовому акті, мають відповідати таким вимогам:</p> <p>1) <b>однозначності їх розуміння</b> (ясність, точність, доступність для розуміння та реалізації);</p> <p>2) <b>передбачуваності</b> (прогнозованості) результатів їх реалізації;</p> <p>4. Практиці Європейського суду з прав людини. Як зазначає суд у справі «Мелоун проти Сполученого Королівства» (1984): «У законі повинні в достатньо чітких формулюваннях бути визначені обсяг і порядок здійснення владних повноважень з урахуванням законної мети кожної дії з тим, щоб забезпечити особі</p>
--	--	--

			відповідний захист від сваволі».
Стаття 51. Продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром ...	Стаття 51. Продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром ...		
9. Рішення, передбачені <del>цією статтею</del> , приймаються із проведенням консультацій відповідно до цього Закону. ...	9. Рішення, передбачені <b>частинами шостою та сьомою цієї статті</b> , приймаються із проведенням консультацій відповідно до цього Закону. ...		
<b>Розділ XIX. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ</b>			
8 <sup>1</sup> . Встановити, що:	<b>Виключити</b>		
1) строк дії чинних ліцензій на користування радіочастотним спектром України автоматично продовжується на період дії воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим	<b>Виключити</b>	<b>Залишити без змін</b>	Відміна автоматичного продовження ліцензій на користування радіочастотним спектром та дозволів на номерний ресурс становить критичну загрозу для стабільної роботи галузі електронних комунікацій у надскладних умовах воєнного стану. У той час як інші сфери економіки отримують

<p>Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, та протягом шести місяців з дня його припинення чи скасування без дотримання вимог статті 51 цього Закону;</p>			<p>підтримку від держави через автоматичне продовження дозволів і ліцензій (наприклад, відповідно до статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Постанови КМУ від 18 березня 2022 р. № 314), пропонується, що індустрія електронних комунікацій має фактично бути залишена без аналогічного захисту. Такий підхід створює дискримінаційні умови для критично важливого сектору, який є основою зв'язку та безпеки для мільйонів українців під час війни.</p> <p>Також, слід звернути увагу, що особливості автоматичного продовження ліцензій на користування радіочастотним спектром мають свої особливості, які неодмінно мають залишатися в Законі України «Про електронні комунікації». Зокрема, частина четверта статті 51 цього закону передбачає, що для продовження строку дії</p>
---	--	--	---

			ліцензії необхідно звернутися до регуляторного органу не пізніше ніж за чотири місяці до закінчення строку дії ліцензії (саме тому перехідними положеннями передбачено 6 місяців для звернення після припинення дії воєнного стану).
2) строк дії діючих дозволів на користування ресурсом нумерації автоматично продовжується на період дії воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, та протягом шести місяців з дня його припинення чи скасування без дотримання вимог статті 77 цього Закону.	<b>Виключити</b>	<b>Залишити без змін</b>	Відміна автоматичного продовження ліцензій на користування радіочастотним спектром та дозволів на номерний ресурс становить критичну загрозу для стабільної роботи галузі електронних комунікацій у надскладних умовах воєнного стану. У той час як інші сфери економіки отримують підтримку від держави через автоматичне продовження дозволів і ліцензій (наприклад, відповідно до статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Постанови КМУ від 18 березня 2022 р. № 314), пропонується, що індустрія електронних комунікацій має фактично

			<p>бути залишена без аналогічного захисту. Такий підхід створює дискримінаційні умови для критично важливого сектору, який є основою зв'язку та безпеки для мільйонів українців під час війни.</p>
<p>8<sup>2</sup>. Під час дії воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, та протягом шести місяців з дня його припинення чи скасування виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій на користування радіочастотним спектром відтермінується.</p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p><b>Залишити без змін</b></p>	<p>1. Відповідні зміни були внесення під час дії воєнного стану та викликані об'єктивними обставинами, які не змінилися. Війна продовжується та знаходиться в активній стадії. Відсутні будь-які позитивні зміни у порівнянні з часом прийняття відповідного пункту 8<sup>2</sup>, які б виправдовували його скасування.</p> <p>2. Виконання ліцензійних умов потребує більше \$30 мільйонів інвестицій.</p> <p>Автоматичне відтермінування їх виконання, водночас, дозволило направити кошти на виконання вимог держави щодо сталості мереж, відновлення зруйнованих</p>

			<p>мереж, оптимізацію мережі, враховуючи міграцію населення.</p> <p>Тільки на виконання вимог щодо сталості мережі, Товариством вже витрачено біля \$20 мільйонів.</p> <p>Для подальшого виконання оновлених вимог до сталості мереж, вимагаються додаткові інвестиції в розмірі біля \$26 мільйонів.</p> <p>Враховуючи складність залучення фінансування в умовах війни, додаткові паралельні вимоги з боку держави щодо виконання ліцензійних вимог, ставлять під загрозу можливість виконання вимог щодо сталості мережі та в цілому ставлять під загрозу стабільне функціонування компанії в умовах воєнного стану.</p>
--	--	--	---



			<p>Враховуючи зазначене, запропоноване законопроектом виключення пункту 8<sup>2</sup> не відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, відповідно до статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:</p> <p><b>доцільність</b> - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;</p> <p><b>адекватність</b> - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;</p> <p><b>ефективність</b> - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за</p>
--	--	--	---

			<p>рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>збалансованість</b> - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>передбачуваність</b> - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;</p>
<p>Не пізніш як за один місяць до спливу шестимісячного строку з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року №</p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p><b>Залишити без змін</b></p>	<p>1. Відповідні зміни були внесення під час дії воєнного стану та викликані об'єктивними обставинами, які не змінилися. Війна продовжується та знаходиться в активній стадії. Відсутні будь-які позитивні зміни у порівнянні з часом прийняття</p>

<p>64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, регуляторний орган повинен здійснити у встановленому ним порядку оцінку можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій.</p>			<p>відповідного пункту 8<sup>2</sup>, які б виправдовували його скасування.</p> <p>2. Виконання ліцензійних умов потребує більше \$30 мільйонів інвестицій.</p> <p>Автоматичне відтермінування їх виконання, водночас, дозволило направити кошти на виконання вимог держави щодо сталості мереж, відновлення зруйнованих мереж, оптимізацію мережі, враховуючи міграцію населення.</p> <p>Тільки на виконання вимог щодо сталості мережі, Товариством вже витрачено біля \$20 мільйонів.</p> <p>Для подальшого виконання оновлених вимог до сталості мереж, вимагаються додаткові інвестиції в розмірі біля \$26 мільйонів.</p> <p>Враховуючи складність залучення фінансування в умовах війни, додаткові паралельні вимоги з боку</p>
--	--	--	--

			<p>держави щодо виконання ліцензійних вимог, ставлять під загрозу можливість виконання вимог щодо сталості мережі та в цілому ставлять під загрозу стабільне функціонування компанії в умовах воєнного стану.</p> <p>Враховуючи зазначене, запропоноване законопроектом виключення пункту 8<sup>2</sup> не відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, відповідно до статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:</p> <p><b>доцільність</b> - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;</p> <p><b>адекватність</b> - відповідність форм та рівня державного</p>
--	--	--	--

			<p>регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;</p> <p><b>ефективність</b> - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>збалансованість</b> - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>передбачуваність</b> - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;</p>
--	--	--	---

<p>За результатами такої оцінки регуляторний орган приймає рішення про необхідність додаткового відтермінування виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій або про відсутність потреби такого додаткового відтермінування. Такому рішенню обов'язково передуює проведення консультацій з користувачами радіочастотного спектра.</p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p><b>Залишити без змін</b></p>	<p>1. Відповідні зміни були внесення під час дії воєнного стану та викликані об'єктивними обставинами, які не змінилися. Війна продовжується та знаходиться в активній стадії. Відсутні будь-які позитивні зміни у порівнянні з часом прийняття відповідного пункту 8<sup>2</sup>, які б виправдовували його скасування.</p> <p>2. Виконання ліцензійних умов потребує більше \$30 мільйонів інвестицій.</p> <p>Автоматичне відтермінування їх виконання, водночас, дозволило направити кошти на виконання вимог держави щодо сталості мереж, відновлення зруйнованих мереж, оптимізацію мережі, враховуючи міграцію населення.</p> <p>Тільки на виконання вимог щодо сталості мережі,</p>

Товариством вже витрачено біля \$20 мільйонів.

Для подальшого виконання оновлених вимог до сталості мереж, вимагаються додаткові інвестиції в розмірі біля \$26 мільйонів.

Враховуючи складність залучення фінансування в умовах війни, додаткові паралельні вимоги з боку держави щодо виконання ліцензійних вимог, ставлять під загрозу можливість виконання вимог щодо сталості мережі та в цілому ставлять під загрозу стабільне функціонування компанії в умовах воєнного стану.

Враховуючи зазначене, запропоноване законопроектом виключення пункту 8<sup>2</sup> не відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, відповідно до статті

4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

**доцільність** - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

**адекватність** - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

**ефективність** - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

**збалансованість** - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів



			<p>суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>передбачуваність</b> - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;</p>
<p>Додаткове відтермінування встановлюється на один строк для всіх ліцензіатів, які мають ліцензії з однаковими умовами, але не більше ніж на два роки.</p>	<p><b>Виключити</b></p>	<p><b>Залишити без змін</b></p>	<p>1. Відповідні зміни були внесення під час дії воєнного стану та викликані об'єктивними обставинами, які не змінилися. Війна продовжується та знаходиться в активній стадії. Відсутні будь-які позитивні зміни у порівнянні з часом прийняття відповідного пункту 8<sup>2</sup>, які б виправдовували його скасування.</p> <p>2. Виконання ліцензійних умов потребує більше \$30 мільйонів інвестицій.</p>

Автоматичне відтермінування їх виконання, водночас, дозволило направити кошти на виконання вимог держави щодо сталості мереж, відновлення зруйнованих мереж, оптимізацію мережі, враховуючи міграцію населення.

Тільки на виконання вимог щодо сталості мережі, Товариством вже витрачено біля \$20 мільйонів.

Для подальшого виконання оновлених вимог до сталості мереж, вимагаються додаткові інвестиції в розмірі біля \$26 мільйонів.

Враховуючи складність залучення фінансування в умовах війни, додаткові паралельні вимоги з боку держави щодо виконання ліцензійних вимог, ставлять під загрозу можливість виконання вимог щодо сталості мережі та в цілому ставлять під загрозу стабільне

функціонування компанії в умовах воєнного стану.

Враховуючи зазначене, запропоноване законопроектом виключення пункту 8<sup>2</sup> не відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, відповідно до статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

**доцільність** - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

**адекватність** - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з

урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

**ефективність** - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

**збалансованість** - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

**передбачуваність** - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;

**Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (№ 1971-ІХ від 16.12.2021)**

<p>Стаття 4. Мета, основні завдання, функції та повноваження регуляторного органу</p> <p>...</p>	<p>Стаття 4. Мета, основні завдання, функції та повноваження регуляторного органу</p> <p>...</p>		
<p>4. До повноважень регуляторного органу належить:</p> <p>...</p>	<p>4. До повноважень регуляторного органу належить:</p> <p>...</p>		
<p>28<sup>3</sup>) затвердження порядку здійснення оцінки можливості виконання користувачами радіочастотного спектра умов ліцензій;</p> <p>...</p>	<p><b>Виключити</b></p> <p>...</p>	<p><b>Залишити без змін</b></p>	<p>1. Відповідні зміни були внесення під час дії воєнного стану та викликані об'єктивними обставинами, які не змінилися. Війна продовжується та знаходиться в активній стадії. Відсутні будь-які позитивні зміни у порівнянні з часом прийняття відповідного пункту 8<sup>2</sup>, які б виправдовували його скасування.</p> <p>2. Виконання ліцензійних умов потребує більше \$30 мільйонів інвестицій.</p> <p>Автоматичне відтермінування їх виконання, водночас, дозволило направити кошти на виконання вимог держави</p>

			<p>щодо сталості мереж, відновлення зруйнованих мереж, оптимізацію мережі, враховуючи міграцію населення.</p> <p>Тільки на виконання вимог щодо сталості мережі, Товариством вже витрачено біля \$20 мільйонів.</p> <p>Для подальшого виконання оновлених вимог до сталості мереж, вимагаються додаткові інвестиції в розмірі біля \$26 мільйонів.</p> <p>Враховуючи складність залучення фінансування в умовах війни, додаткові паралельні вимоги з боку держави щодо виконання ліцензійних вимог, ставлять під загрозу можливість виконання вимог щодо сталості мережі та в цілому ставлять під загрозу стабільне функціонування компанії в умовах воєнного стану.</p>
--	--	--	--

Враховуючи зазначене, запропоноване законопроектом виключення пункту 8<sup>2</sup> не відповідає наступним принципам державної регуляторної політики, відповідно до статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

**доцільність** - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

**адекватність** - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

**ефективність** - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих

			<p>позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>збалансованість</b> - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p><b>передбачуваність</b> - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;</p>
<p>28<sup>5</sup>) повідомлення відповідно до Закону України "Про медіа" постачальників електронних комунікаційних послуг про обов'язок щодо обмеження або відновлення доступу до веб-сайтів, визначених у рішенні</p>	<p>28<sup>5</sup>) повідомлення відповідно до Закону України "Про медіа" постачальників електронних комунікаційних послуг про обов'язок щодо обмеження або відновлення доступу до веб-сайтів, визначених у рішенні</p>		



<p>Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, про внесення або виключення сервісу до Переліку аудіовізуальних медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів держави-агресора, контроль за здійсненням постачальниками електронних комунікаційних послуг обмеження або відновлення такого доступу;</p>	<p>Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, про внесення або виключення сервісу до Переліку аудіовізуальних медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів держави-агресора, контроль за здійсненням постачальниками електронних комунікаційних послуг обмеження або відновлення такого доступу;</p>		
<p>28<sup>6</sup>) надання на запит Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення висновків щодо відповідності тарифів на послуги постачальників електронних комунікаційних послуг для потреб мовлення з використанням радіочастотного спектра принципам економічної обґрунтованості, об'єктивності, недискримінації, а також принципам ціноутворення у сфері електронних комунікацій, встановлених Законом України "Про</p>	<p>28<sup>6</sup>) надання на запит Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення висновків щодо відповідності тарифів на послуги постачальників електронних комунікаційних послуг для потреб мовлення з використанням радіочастотного спектра принципам економічної обґрунтованості, об'єктивності, недискримінації, а також принципам ціноутворення у сфері електронних комунікацій, встановлених Законом України "Про</p>		

<p>електронні комунікації", погодження порядку розробки та затвердження зазначених тарифів, у тому числі визначення граничного нормативу рентабельності та переліку допустимих прямих витрат, що враховуються при розрахунку такого нормативу;</p>	<p>електронні комунікації", погодження порядку розробки та затвердження зазначених тарифів, у тому числі визначення граничного нормативу рентабельності та переліку допустимих прямих витрат, що враховуються при розрахунку такого нормативу;</p>		
<p>28<sup>7)</sup> проведення консультацій з BEREC стосовно спорів між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг України та Європейського Союзу, а також вжиття заходів для врегулювання спорів після затвердження висновку BEREC відповідно до частини четвертої статті 21-1 цього Закону;</p>	<p>28<sup>7)</sup> проведення консультацій з BEREC стосовно спорів між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг України та Європейського Союзу, а також вжиття заходів для врегулювання спорів після затвердження висновку BEREC відповідно до частини четвертої статті 21-1 цього Закону;</p>		
<p>28<sup>8)</sup> надання BEREC без необґрунтованої затримки в електронній формі необхідної інформації та відповідних її оновлень щодо послуг з доданою вартістю та способів доступу до екстрених служб</p>	<p>28<sup>8)</sup> надання BEREC без необґрунтованої затримки в електронній формі необхідної інформації та відповідних її оновлень щодо послуг з доданою вартістю та способів доступу до екстрених служб</p>		

для відповідних баз даних BEREC;	для відповідних баз даних BEREC;		
Відсутній ...	<b>28<sup>9</sup>)</b> затвердження порядку перегляду умов ліцензій на користування радіочастотним спектром; ...	<b>Виключити</b>	<b>Відповідно до зауважень вище.</b>
<b>Прикінцеві та перехідні положення</b>			
	1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.		
	2. Встановити, що з дня набрання чинності цим Законом:		
	ліцензії на користування радіочастотним спектром та дозволи на користування ресурсом нумерації, строк дії яких було автоматично продовжено на період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022	<b>Виключити</b>	Запропонована редакція не відповідає статті 58 Конституції України, відповідно до якої закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.  Відповідно до статті 59 Закону України «Про правотворчу діяльність», зворотна дія нормативно-правового акта у часі - це

року № 2102-ІХ, та протягом шести місяців з дня його припинення чи скасування є такими, строк дії яких продовжено на 5 років починаючи з дати, коли їх строк дії підлягав автоматичному продовженню.

реалізація нормативно-правового акта **щодо суспільних відносин, що виникли до дня набрання ним чинності, правове регулювання яких змінюється таким нормативно-правовим актом.**

Закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, визначених Конституцією України.

Відповідно до частини шостої статті 57 Закону України «Про правотворчу діяльність» моментом припинення дії нормативно-правового акта є 24 година дня відповідного строку (терміну), якщо інше не визначено Конституцією України, законом або більш пізній строк (термін) не встановлено самим нормативно-правовим актом.

Відповідно, до моменту набрання чинності законом, яким буде виключено пункт 8<sup>1</sup>

та Розділу ХІХ. ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ, правове регулювання щодо автоматичного продовження ліцензій без дотримання вимог статей 51 та 77 цього Закону (включаючи вимогу щодо внесення плати) буде діяти та буде вже реалізовано у часі (не підлягати зворотній дії у часі).

Містить дискримінаційні норми стосовно сфери електронних комунікацій у порівнянні з іншими сферами економіки, є непослідовним та не відповідає такому принципу державної регуляторної політики як передбачуваність.

Продовження строку дії ліцензій та дозвільних документів на час дії воєнного стану зафіксовано, наприклад, пунктом Пункт 6<sup>1</sup> статті 21 Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності», а також підпунктом 5 пункту 1

			Постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану».
	За продовження строку дії таких ліцензій справляється плата в порядку визначеному частиною дванадцятою статті 51 Закону України «Про електронні комунікації». У разі не внесення протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом плати за продовження строку дії ліцензії, передбаченої цим пунктом, така ліцензія є анульованою.	Виключити	Враховуючи обґрунтування вище.
	За продовження строку дії таких дозволів справляється плата в порядку, визначеному частиною четвертою статті 77 Закону України «Про електронні комунікації». У разі не внесення протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом плати за продовження строку дії дозволів, передбаченої цим		Враховуючи обґрунтування вище.

	пунктом, такий дозвіл є недійсним.		
	3. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:		
	привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;		
	забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.		
	4. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку забезпечити у встановленому нею порядку перегляд умов ліцензій на користування радіочастотним спектром (радіочастотним ресурсом) щодо строків та покриття території в діапазоні радіочастот 900 МГц для рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління під час дії воєнного стану в Україні,	<b>Виключити</b>	Відповідно до зауважень вище.

	<p>введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ.».</p>		
--	--	--	--