

ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ НАЦІОНАЛЬНОЇ КОМІСІЇ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕЛЕКТРОННИХ КОМУНІКАЦІЙ, РАДІОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ТА НАДАННЯ ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ

Про затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття

Текст проекту	Пропозиції та зауваження	Обґрунтування
<p>Відповідно до пункту 5 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», частини першої статті 84 Закону України «Про електронні комунікації», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, ПОСТАНОВЛЯЄ:</p>		
<p>1. Затвердити Порядок накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття, що додається.</p>		
<p>2. Департаменту економічного регулювання в установленому законодавством порядку подати цю постанову на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.</p>		
<p>3. Ця постанова набирає чинності з дня її офіційного опублікування.</p>		
<p align="center">ПОРЯДОК накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття</p>		

I. Загальні положення

<p>1. Цей Порядок встановлює організаційні засади та процедуру проведення НКЕК попереднього регулювання ринку певних послуг з метою забезпечення розвитку економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом.</p>		
<p>2. Дія цього Порядку поширюється на постачальника (постачальників) електронних комунікаційних мереж та/або послуг (далі – постачальник), включених до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг.</p>		
<p>3. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях: адаптивний період – період, який встановлюється НКЕК для постачальника електронних комунікаційних мереж та/або послуг із значним ринковим впливом для підготовки до початку виконання регуляторних зобов'язань;</p>		
<p>справедлива ціна – це ціна послуги, яка складається із собівартості та прибутку, норма якого встановленої НКЕК.</p>		
<p>Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі, Законі про НКЕК та інших нормативно-правових актах у сфері електронних комунікацій.</p>	<p>Враховуючи відсутність введених скорочень назв законів вище, пропонуємо або їх ввести вище, або зазначити тут повні назви законів.</p>	
<p>4. Доведення рішення НКЕК про накладання (зміну, зняття чи скасування) регуляторних зобов'язань здійснюється через електронний кабінет електронної регуляторної платформи постачальникам, стосовно яких приймається рішення, та оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК.</p>	<p>4. Доведення рішення НКЕК про накладання (зміну, зняття чи скасування) регуляторних зобов'язань здійснюється письмово, або через електронний кабінет електронної регуляторної платформи (з моменту початку її функціонування) постачальникам, стосовно яких приймається рішення, та оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК.</p>	<p>Враховуючи відсутність інформації про перспективи початку функціонування електронної регуляторної платформи, на наш погляд, доречно на даному етапі встановлення письмового інформування суб'єктів.</p>

**II. Джерела інформації для накладення
(зміни) регуляторних зобов'язань**

1. Джерелами вибору НКЕК регуляторних зобов'язань, які накладаються на постачальника (постачальників) із значним ринковим впливом (далі – постачальник ЗРВ), зокрема, можуть бути:
звіт про результати проведеного НКЕК аналізу ринку певних послуг (далі – Звіт НКЕК щодо аналізу ринку);
пропозиції постачальника ЗРВ;
пропозиції інших постачальників, які здійснюють діяльність на ринку певних послуг.

2. Постачальники, які за результатами проведеного аналізу ринку певних послуг, визначені постачальниками ЗРВ, мають право надати до НКЕК протягом 30 календарних днів після оприлюднення відповідного рішення НКЕК свої пропозиції щодо накладання на них регуляторних зобов'язань.
Такі пропозиції мають бути деталізованими та містити інформацію про:
альтернативні шляхи щодо вирішення або запобігання проблемі, виявленої аналізом ринку певних послуг, які дозволять уникнути необхідності накладання регуляторних зобов'язань (за наявності);
фінансово-економічні розрахунки щодо можливих втрат (вигод), пов'язаних із запровадженням визначених регуляторних зобов'язань;
обґрунтування необхідності адаптивного періоду для запровадження регуляторних зобов'язань з визначенням його строку або терміну;
обґрунтування (за наявності) скорочення (збільшення) строку або терміну, на який накладаються регуляторні зобов'язання;

альтернативні шляхи щодо вирішення або запобігання проблемі, **визначеної** аналізом ринку певних послуг, які дозволять уникнути необхідності накладання регуляторних зобов'язань (за наявності);

Редакційно відповідно до статті 84 Закону України «Про електронні комунікації»

Стаття 84. Накладення, зміна та зняття регуляторних зобов'язань

4. Регуляторні зобов'язання, що встановлюються відповідно до цієї статті, мають:

1) бути похідними від характеру проблеми, визначеної регуляторним органом під час проведення аналізу певного ринку, та спрямованими на її запобігання та/або вирішення;

<p>пропозиції щодо обсягів та періоду подання форм регуляторної звітності, за якою постачальник ЗРВ повинен звітуватися за виконання регуляторних зобов'язань; іншу додаткову інформацію, яка може впливати на вирішення або запобігання виявленої або потенційної проблеми на ринку певних послуг.</p>		
<p>3. Інші постачальники можуть надавати протягом 30 календарних днів після оприлюднення відповідного рішення НКЕК обґрунтовані пропозиції щодо вирішення або запобігання виявленої за результатами проведеного аналізу проблеми на ринку певних послуг та/або регуляторних зобов'язань.</p>	<p>3. Інші постачальники можуть надавати протягом 30 календарних днів після оприлюднення відповідного рішення НКЕК обґрунтовані пропозиції щодо вирішення або запобігання визначеної за результатами проведеного аналізу проблеми на ринку певних послуг та/або регуляторних зобов'язань.</p>	<p>Редакційно відповідно до статті 84 Закону України «Про електронні комунікації»</p> <p><i>Стаття 84. Накладення, зміна та зняття регуляторних зобов'язань</i></p> <p>4. Регуляторні зобов'язання, що встановлюються відповідно до цієї статті, мають:</p> <p>1) бути похідними від характеру проблеми, визначеної регуляторним органом під час проведення аналізу певного ринку, та спрямованими на її запобігання та/або вирішення;</p>
<p>III. Процедура вибору регуляторних зобов'язань</p>		
<p>1. При накладенні регуляторних зобов'язань НКЕК обирає найменш обтяжливий для постачальника ЗРВ спосіб (зобов'язання) вирішення проблем щодо конкуренції на певному ринку електронних комунікацій, виявлених під час проведення його аналізу.</p>	<p>.</p>	
<p>2. Критеріями для вибору НКЕК найменш обтяжливих зобов'язань для вирішення або запобігання виявленої або потенційної проблеми при прийнятті відповідного рішення є:</p> <p>наявність альтернативних способів для вирішення або запобігання виявленої або потенційної проблеми без накладання регуляторних зобов'язань; максимально позитивний вплив регуляторного зобов'язання на кінцевих користувачів, застосування якого призведе до зниження цін,</p>		

<p>збільшення обсягу та території покриття послугами, підвищення якості послуг; максимально позитивний вплив регуляторного зобов'язання на інших постачальників послуг на ринку певних послуг, застосування якого надасть можливість отримання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій за справедливими цінами для розгортання власних мереж електронних комунікацій; максимальний вплив щодо створення умов конкуренції між постачальниками послуг на певному ринку; фінансово-економічна оцінка з метою вибору регуляторних зобов'язань з найменшими додатковими адміністративними та/або фінансовими навантаженнями на постачальника ЗРВ; визначення оптимального адаптивного періоду щодо регуляторного зобов'язання.</p>		
<p>3. Процедура вибору зобов'язань, за встановленими у пункті 2 цього розділу критеріями, полягає у забезпеченні балансу інтересів постачальників ЗРВ, інших постачальників та кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг та здійснюється протягом 15 календарних днів після завершення терміну подачі постачальниками зазначених пропозицій. Цей строк може бути подовжено НКЕК у разі наявності аргументованих підстав.</p>		
IV. Процедура накладення (зміни) регуляторних зобов'язань		
<p>1. Накладення (зміна) регуляторних зобов'язань здійснюється рішенням НКЕК. В залежності від регуляторних зобов'язань НКЕК при прийнятті рішення про накладення (зміну) регуляторного зобов'язання має визначити необхідність застосування адаптивного періоду. У разі визначення потреби</p>		

<p>у такому періоді – встановити строк (тривалість) адаптивного періоду. Протягом цього періоду санкції за невиконання регуляторних зобов'язань не застосовуються.</p>		
<p>2. Рішення НКЕК щодо накладення регуляторних зобов'язань має містити: назву певного ринку; назву та реквізити постачальника ЗРВ, на якого накладаються регуляторні зобов'язання; перелік регуляторних зобов'язань, які накладаються на постачальника ЗРВ; наявність адаптивного періоду з визначенням терміну по кожному регуляторному зобов'язанню; очікуваний ефект від накладення регуляторних зобов'язань; терміни дії кожного регуляторного зобов'язання; форми та терміни надання додаткової регуляторної звітності (за необхідності) по кожному регуляторному зобов'язанню; вимоги щодо аналізу впливу застосування регуляторних зобов'язань.</p>		
<p>3. Після завершення строку, протягом якого постачальники ЗРВ та постачальники мають право надати пропозиції щодо вирішення або запобігання виявленої або потенційної проблеми на певному ринку, НКЕК своїм рішенням схвалює проєкт рішення НКЕК щодо накладення регуляторних зобов'язань, після чого здійснює процедуру проведення консультацій відповідно до законодавства.</p>		
<p>4. Проєкт рішення НКЕК щодо накладення (зміну) регуляторних зобов'язань разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, оприлюднюється не пізніше трьох днів з дня його схвалення на офіційному вебсайті НКЕК у форматах PDF та DOC та на</p>	<p>Проєкт рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, оприлюднюється не пізніше трьох днів з дня його схвалення на офіційному вебсайті НКЕК у форматах PDF та DOC та на електронній</p>	<p>Редакційно</p>

електронній регуляторній платформі з метою проведення консультацій.	регуляторній платформі з метою проведення консультацій.	
<p>Повідомлення про оприлюднення проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань повинно містити:</p> <p>зміст проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань;</p> <p>поштову та електронну адреси розробника проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань;</p> <p>інформацію про спосіб оприлюднення проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань (адреса сторінки в мережі Інтернет, де опубліковано чи розміщено цей проєкт рішення НКЕК);</p> <p>інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань;</p> <p>інформацію про спосіб надання зауважень і пропозицій до проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань.</p>		
<p>Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань, встановлюється НКЕК і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань.</p>		
<p>За результатами проведених консультацій на офіційному вебсайті НКЕК та на електронній регуляторній платформі оприлюднюється інформація про проведені консультації, що містить перелік тих осіб, які взяли участь в обговоренні проекту рішення НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань, а також результати розгляду всіх зауважень і пропозицій, які надійшли від учасників ринку та</p>		

зацікавлених сторін, з обґрунтуванням їх прийняття або відхилення.		
Оприлюднення цієї інформації здійснюється протягом 5 робочих днів з моменту завершення строку консультацій з метою інформування всіх, хто взяв участь у консультаціях, щодо результатів розгляду їх пропозицій та зауважень.		
5. Розгляд питань про накладення (зміну) регуляторних зобов'язань і строку початку їх виконання постачальником ЗРВ здійснюється з обов'язковим попереднім запрошенням уповноважених представників постачальника ЗРВ на засідання НКЕК за два робочі дні до його проведення.		
V. Аналіз (оцінка) виконання (дотримання) регуляторних зобов'язань		
1. Оцінка виконання (дотримання) регуляторних зобов'язань здійснюється з метою виявлення ознак невиконання регуляторних зобов'язань, покладених на постачальників ЗРВ, та аналізу ефективності накладених регуляторних зобов'язань	1. Оцінка виконання (дотримання) регуляторних зобов'язань здійснюється з метою виявлення ознак невиконання регуляторних зобов'язань, накладених на постачальників ЗРВ, та аналізу ефективності накладених регуляторних зобов'язань	Редакційно
Така оцінка здійснюється відповідно до накладених регуляторних зобов'язань шляхом: аналізу результатів регуляторного впливу за встановленими показниками, зазначеними в рішенні НКЕК щодо накладення (зміни) регуляторних зобов'язань; аналізу регуляторної звітності; аналізу інформації, отриманої на запити НКЕК про надання інформації; оцінки аудиторських висновків або звітів, наданих у випадках, передбачених законодавством; оцінки результатів аналізу подібного, тісно пов'язаного (суміжного) ринку, у разі необхідності;		

<p>фактів оприлюднення інформації, яка вимагається відповідно до накладених регуляторних зобов'язань та Законом у зв'язку з виконанням таких зобов'язань; розгляду звернень постачальників та кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг та їх об'єднань, державних органів.</p>		
<p>2. Оцінка ефективності накладених регуляторних зобов'язань здійснюється за показниками, встановленими НКЕК у рішенні про накладення (зміну) регуляторних зобов'язань.</p>		
VI. Особливості накладання регуляторних зобов'язань		
<p>1. Особливості накладання регуляторних зобов'язань на постачальника ЗРВ встановлюються у рішенні НКЕК про накладення регуляторних зобов'язань, у тому числі, щодо мінімальних критеріїв до довідкових пропозицій з доступу до інфраструктури електронних комунікацій.</p>		
<p>2. Мінімальний набір вимог/критеріїв до типової пропозиції встановлюється рішенням НКЕК.</p>		
<p>3. Якщо на постачальника ЗРВ накладені зобов'язання щодо орієнтації цін на собівартість, він повинен свої ціни встановлювати на рівні справедливої ціни. При розрахунку справедливої ціни до такого постачальника застосовується норма прибутку, визначена НКЕК у встановленому нею порядку. У разі відсутності зазначеного порядку тимчасово норма прибутку повинна дорівнювати обліковій ставці Національного банку України на дату накладання регуляторного зобов'язання.</p>		
<p>4. Якщо постачальник ЗРВ прийняв рішення про розгортання (створення) нової мережі надвисокої пропускнуої здатності і знайшовся принаймні один потенційний учасник, що</p>		

<p>укладає договір спільного інвестування такої мережі, цей постачальник ЗРВ повідомляє про це НКЕК протягом 15 календарних днів. НКЕК протягом 30 календарних днів оцінює таку пропозицію на відповідність критеріям, встановленим Законом, та приймає рішення про її обов'язковість.</p>		
<p>По завершенню розгортання (створення) нової мережі надвисокої пропускної здатності та підписання актів виконаних робіт постачальник ЗРВ повинен надати НКЕК інформацію про її введення в експлуатацію протягом 15 календарних днів.</p>		
<p>НКЕК протягом 30 календарних днів приймає рішення про накладання, збереження або зміну регуляторних зобов'язань щодо нових мереж надвисокої пропускної здатності та визначає параметри для надання регуляторної звітності щодо виконання таких зобов'язань.</p>		
<p>5. Якщо постачальник ЗРВ прийняв рішення про добровільний поділ мережі чи будь-якої запланованої передачі активів у мережі місцевого доступу чи істотної їх частини до іншої юридичної особи або створення окремого суб'єкта господарювання, то він повинен не пізніше ніж за три місяці до початку такого поділу інформувати НКЕК.</p>		
<p>Таке повідомлення має містити: опис щодо добровільного виділення (поділу), його рівень, глибину, особливості, кінцевий результат тощо; фінансово-економічні показники та розрахунки щодо можливого впливу на виконання регуляторних зобов'язань; пропозицію про умови доступу, які будуть застосовуватися до їхньої електронної комунікаційної мережі протягом періоду здійснення та після здійснення поділу, з метою забезпечення ефективного та</p>		

<p>недискримінаційного доступу третіх осіб (за наявності відповідних зобов'язань); адаптивного періоду при зміні регуляторних зобов'язань та перехідного періоду для суб'єктів господарювання, які отримували вигоду від застосування регуляторних зобов'язань, і кінцевих користувачів з визначенням їх термінів або строків; іншу додаткову інформацію, яка розкриває особливості або переваги заходів щодо добровільного виділення (поділу).</p>		
<p>6. Постачальник ЗРВ на відповідному ринку певних послуг зобов'язаний повідомляти НКЕК за три місяці до початку виведення з експлуатації або зміни частини інфраструктури електронної комунікаційної мережі, що підпадає під регуляторні зобов'язання, про план щодо виведення з експлуатації або зміни частини інфраструктури електронної комунікаційної мережі в установленій НКЕК формі.</p>		
<p>7. На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та 60 днів після його припинення або скасування НКЕК своїм рішенням може тимчасово встановлювати особливості накладення регуляторних зобов'язань для постачальників ЗРВ, які здійснюють діяльність на територіях, де ведуться або велись воєнні (бойові) дії.</p>		
VII. Процедура зняття (скасування) регуляторних зобов'язань		
<p>1. НКЕК приймає рішення щодо зняття (скасування) регуляторних зобов'язань за результатами повторного аналізу, проведеного на ринку певних послуг, або у інших випадках, передбачених законодавством.</p>		
<p>2. НКЕК встановлює строк набуття чинності рішень щодо зняття (скасування) регуляторних зобов'язань з метою надання необхідного перехідного періоду суб'єктам господарювання,</p>		

які отримували вигоду від застосування регуляторних зобов'язань, і кінцевим користувачам.		
3. Прийняття рішення НКЕК про зняття (скасування) регуляторних зобов'язань передують консультації з учасниками ринку, іншими зацікавленими сторонами, які проводяться НКЕК відповідно до законодавства.		