***Додаток до листа Телекомпалати від 30.04.2020 №2434***

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**пропозицій та зауважень до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання функціонування Національної телекомунікаційної мережі»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Редакція проекту акта** | **Редакція проекту акту із зауваженнями** | **Обгрунтування** |
|  |  |  |
| **КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ****ПОСТАНОВА** |  |  |
| **Деякі питання функціонування Національної телекомунікаційної мережі** |  |  |
|  |  |  |
| Відповідно до частини четвертої статті 8 Закону України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» Кабінет Міністрів України **постановляє:** |  |  |
| 1. Затвердити такі, що додаються: |  |  |
| Порядок функціонування Національної телекомунікаційної мережі; |  |  |
| Правила надання послуг, які надаються з використанням Національної телекомунікаційної мережі. |  |  |
| 2. Визначити Адміністрацію Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України органом управління Національною телекомунікаційною мережею, *як об’єктом державної власності.* | виключити | пунктом 17) статті 1 ЗУ «**Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» передбачено:**Національна телекомунікаційна мережа - сукупність спеціальних телекомунікаційних систем (мереж), систем спеціального зв’язку, інших комунікаційних систем, які використовуються в інтересах органів державної влади та органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів та військових формувань, утворених відповідно до закону, призначена для обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) та захисту національних інформаційних ресурсів, забезпечення захищених електронних комунікацій, надання спектра сучасних захищених інформаційно-комунікаційних (мультисервісних) послуг в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного стану та в особливий період, та яка є мережею (системою) подвійного призначення з використанням частини її ресурсу для надання послуг, зокрема з кіберзахисту, іншим споживачам;Ст. 8 ч. 2. Вказаного Закону передбачено:Основними суб’єктами національної системи кібербезпеки є Державна служба спеціального зв’язку та захисту інформації України, Національна поліція України, Служба безпеки України, Міністерство оборони України та Генеральний штаб Збройних Сил України, розвідувальні органи, Національний банк України, які відповідно до [Конституції](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) і законів України виконують в установленому порядку такі основні завдання:1) **Державна служба спеціального зв’язку та захисту інформації України** забезпечує формування та реалізацію державної політики щодо захисту у кіберпросторі державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, кіберзахисту об’єктів критичної інформаційної інфраструктури, здійснює державний контроль у цих сферах; координує діяльність інших суб’єктів забезпечення кібербезпеки щодо кіберзахисту; **забезпечує створення та функціонування Національної телекомунікаційної мережі**, впровадження організаційно-технічної моделі кіберзахисту; здійснює організаційно-технічні заходи із запобігання, виявлення та реагування на кіберінциденти і кібератаки та усунення їх наслідків; інформує про кіберзагрози та відповідні методи захисту від них; забезпечує впровадження аудиту інформаційної безпеки на об’єктах критичної інфраструктури, встановлює вимоги до аудиторів інформаційної безпеки, визначає порядок їх атестації (переатестації); координує, організовує та проводить аудит захищеності комунікаційних і технологічних систем об’єктів критичної інфраструктури на вразливість; забезпечує функціонування Державного центру кіберзахисту, урядової команди реагування на комп’ютерні надзвичайні події України CERT-UA;ТОБТО, лише створення та функціонування **Національної телекомунікаційної мережі передбачено для повноважень** Адміністрації Держспецзв’язку, а також на рівні Закону не передбачено виключно державну власність для НТМ.Крім того, Адміністрація Держспецзв’язку не може бути органом і надання послуг НТМ, і державного контролю за станом захисту у кіберпросторі державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, кіберзахисту критичної інформаційної інфраструктури.По – перше, це нестиме ознаки корупційного ризику, а також дискреційних повноважень. Крім того, закрпілення таких одночсаних функцій суперечитиме логіки ЗУ «Про **основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**Ч. 4 ст.4 Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).*Частина шоста статті 4*: Посадовій особі органу державного нагляду (контролю) забороняється здійснювати державний нагляд (контроль) щодо суб'єктів господарювання, з якими (або із службовими особами яких) посадова особа перебуває в родинних стосунках, або в разі виникнення у неї конфлікту інтересів згідно із законодавством у сфері запобігання і протидії корупції.Також, цей пункт вступає у протиріччя до існуючих функцій Адміністрації зв’язку, а також до функцій, які планує змінити наступна Постанова 411 п. 16: «**надання послуг** Національної телекомунікаційної мережі на умовах, визначених Правилами надання послуг, які надаються з використанням Національної телекомунікаційної мережі»; |
| 3. Апаратам центральних органів виконавчої влади, cилам безпеки та оборони, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям для обміну інформації з обмеженим доступом у межах території України використовувати ресурс Національної телекомунікаційної мережі. |  | Вважаємо, що встановлення такого зобовязання має ознаки монополізації ринку та ще й з фінасуванням за державний кошт. Тому, в данному випадку необхідний в обовязковому порядку висновок АМКУ відповідно до статті 20 Закону «Про Антимонопольний комітет України». |
| 4. Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України та Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України у тримісячний строк після затвердження цієї постанови затвердити Порядок формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі. |  |  |
| 5. Внести до актів Кабінету Міністрів України зміни, що додаються. |  |  |
| 6. Ця постанова набирає чинності через сім місяців з дня її опублікування. |  |  |
|  |  |  |
| **ПОРЯДОК** |  |  |
| **функціонування Національної телекомунікаційної мережі** |  |  |
|  |  |  |
| **Загальні положення** |  |  |
| 1. Цей Порядок визначає механізми функціонування, призначення, суб’єктів та об’єкти Національної телекомунікаційної мережі (далі – НТМ). |  |  |
| 2. НТМ призначена для: |  |  |
| обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) та захисту національних інформаційних ресурсів; |  |  |
| забезпечення захищених електронних комунікацій; |  |  |
| надання послуг НТМ в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного стану та в особливий період; |  |  |
| надання споживачам послуг із кіберзахисту. |  | На сьогодні у законодавстві не дано визначення, що таке послуги із кіберзахисту. А тому, потребує визначення, які саме заходи будуть вважатися послугами із кіберзахисту.Законом «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» надано визначення лише, що таке «кіберзахист», а саме: 7) [кіберзахист](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2163-19?find=1&text=%D0%BA%D1%96%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%B7%D0%B0%D1%85%D0%B8%D1%81%D1%82" \l "w16) - сукупність організаційних, правових, інженерно-технічних заходів, а також заходів криптографічного та технічного захисту інформації, спрямованих на запобігання кіберінцидентам, виявлення та захист від кібератак, ліквідацію їх наслідків, відновлення сталості і надійності функціонування комунікаційних, технологічних систем; |
| 3. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні: |  |  |
| інформаційно-комунікаційні (мультисервісні) послуги, які надаються з використанням ресурсу НТМ (послуги НТМ) – продукт діяльності технічних адміністраторів НТМ спрямований на задоволення потреб споживачів; |  |  |
| об’єкти НТМ – обладнання, станційні та лінійні споруди, канали електрозв’язку, пов’язане оснащення та забезпечення, призначені для маршрутизації, комутації, захисту, обробки, передавання/приймання знаків, сигналів, тексту, зображень, звуків, повідомлень будь-якого роду по електромагнітних системах між кінцевим обладнанням, Центр управління мережею та система оперативно-технічного управління й автоматизації активації послуг; |  |  |
| мультисервісна платформа НТМ – сукупність програмних (програмно-технічних), технічних засобів мультимедійного зв’язку та системи обробки, збереження й передачі даних, а також засобів криптографічного та технічного захисту інформації призначених для забезпечення обміну відкритою інформацією та/або інформацією з обмеженим доступом; |  |  |
| ресурс НТМ – наявна в НТМ кількість власних номерів (номерний ресурс), ємність (потужність) систем обробки, збереження та передачі даних, кількість і пропускна спроможність проводових ліній з оптичними волокнами, каналів, трактів для передавання інформації; | ресурс НТМ – наявна в НТМ кількість власних номерів (номерний ресурс), **радіочастотний ресурс, супутниковий ресурс,** ємність (потужність) систем обробки, збереження та передачі даних, кількість і пропускна спроможність проводових ліній з оптичними волокнами, каналів, трактів для передавання інформації; | Надалі по тексту цей ресурс НТМ планує використовувати.Називають далі оптику, РЧР та супутник **складовими** мережі. |
| система оперативно-технічного управління та автоматизації активації послуг (система управління) НТМ – апаратно-програмний комплекс, призначений для комплексної автоматизації операцій оперативно-технічного управління мережею, апаратно-програмного конфігурування (налаштування) технічних засобів НТМ та процесів взаємодії зі споживачами; |  |  |
| споживачі НТМ (споживачі) – юридичні особи, які замовляють та/або отримують послуги НТМ; |  |  |
| спеціальні споживачі НТМ (спецспоживачі) – сили безпеки і оборони, які потребують, замовляють та/або отримують послуги НТМ; |  | Потребує узгодження із статтею 5 ЗУ «Про радіочастоний ресурс» 2. До спеціальних користувачів радіочастотного ресурсу України відносяться підрозділи і організації Міністерства оборони України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерства внутрішніх справ України, Управління державної охорони, центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері цивільного захисту, центральних органів виконавчої влади, що забезпечують реалізацію державної політики у сферах пожежної і техногенної безпеки, захисту державного кордону, виконання кримінальних покарань, єдиної державної податкової та митної політики (у частині застосування радіоелектронних засобів податковою міліцією), якщо їх діяльність пов'язана з використанням радіоелектронних засобів виключно для виконання функціональних обов'язків і за умови їх фінансування виключно за рахунок Державного бюджету України, Національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань, а також центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері транспорту, в частині застосування радіоелектронних засобів об'єднаної цивільно-військової системи організації повітряного руху України та забезпечення польотів і в частині застосування радіоелектронних засобів Державною спеціальною службою транспорту системи екстреної медичної допомоги. |
| технічні адміністратори НТМ – визначені Адміністрацією Держспецзв’язку територіальні органи, територіальні підрозділи, заклади, установи, організації, які входять до структури Держспецзв’язку та у зоні своєї відповідальності здійснюють будівництво, реконструкцію, модернізацію, забезпечують функціонування НТМ (її окремих об’єктів) і на договірних засадах відповідно до затверджених тарифів надають послуги НТМ; |  |  |
| технічні умови на приєднання до об’єкту НТМ (Технічні умови) – документ, що визначає комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення приєднання телекомунікаційної мережі (кінцевого обладнання) споживача до НТМ, які мають бути враховані при розробленні робочого проекту на приєднання до НТМ; |  |  |
| транспортна платформа НТМ – сукупність програмних (програмно-технічних), технічних засобів систем різних видів зв’язку, призначених для формування та розподілу ресурсу НТМ; |  |  |
| Центр управління мережею (ЦУМ) – організаційно-технічне об’єднання споруд, програмних (програмно-технічних), технічних засобів системи управління НТМ, а також персоналу старшого технічного адміністратора НТМ, призначене для оперативно-технічного управління НТМ. |  |  |
| 4. Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в Законах України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», «Про Національну систему конфіденційного зв’язку», «Про телекомунікації», «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», «Про національну безпеку України». |  |  |
| **Структура НТМ** |  |  |
| 5. За функціональним призначенням структура НТМ містить: |  |  |
| транспортну платформу; |  |  |
| мультисервісну платформу; |  |  |
| Центр управління мережею. |  |  |
| 6. Транспортна платформа НТМ забезпечує формування та розподіл її ресурсу, а також транзит трафіку для функціонування мультисервісної платформи НТМ, телекомунікаційних мереж, інформаційно-телекомунікаційних систем споживачів. |  |  |
| Транспортна платформа НТМ формує ресурс НТМ за рахунок таких складових: |  |  |
| оптичний сегмент – сукупність програмних (програмно-технічних), технічних засобів систем спектрального ущільнення оптичних транспортних каналів та систем передавання даних; |  |  |
| супутниковий сегмент – сукупність програмних (програмно-технічних), технічних засобів систем космічного радіозв’язку; |  |  |
| радіосегмент – сукупність програмних (програмно-технічних), технічних засобів систем тропосферного, радіорелейного та радіозв’язку. |  |  |
| 7. Мультисервісна платформа НТМ призначена для забезпечення споживачів мультимедійними послугами, послугами спеціального зв’язку та послугами з кіберзахисту. |  |  |
| 8. ЦУМ забезпечує функціонування НТМ, її адміністрування, здійснює системний моніторинг та аналіз технічного стану мережі, формує, виділяє та розподіляє ресурс НТМ, координує відновлювальні роботи на мережі, а також управляє силами та засобами з відновлення зв’язку та ліквідації аварійних ситуацій. | 8.ЦУМ забезпечує функціонування НТМ, її адміністрування, здійснює системний моніторинг та аналіз технічного стану мережі, формує, виділяє та розподіляє ресурс НТМ, координує відновлювальні роботи на мережі, а також управляє силами та засобами з відновлення зв’язку та ліквідації аварійних ситуацій, **здійснює невідкладне інформування урядової команди реагування на комп’ютерні надзвичайні події України CERT-UA про інциденти кібербезпеки.** | Доповнено з метою дотримання вимог Закону «Про основні засади кібербезпеки в Україні» |
| 9. Старшим технічним адміністратором НТМ є технічний адміністратор НТМ з питань адміністрування та оперативно-технічного управління, якого визначає Адміністрація Держспецзв’язку. |  |  |
| 10. Склад, архітектура основних елементів НТМ, їх завдання, інструкції з організації технічного обслуговування та експлуатації технічних засобів НТМ затверджуються Адміністрацією Держспецзв’язку. |  |  |
| 11. За топологією структура НТМ має три рівні: |  |  |
| центральний – сукупність об’єктів НТМ, які забезпечують їх взаємодію між собою та з магістральним рівнем НТМ, для надання послуг НТМ у місті Києві; |  |  |
| обласний (магістральний) – сукупність об’єктів НТМ, які забезпечують їх взаємодію між собою та з центральним і регіональним рівнями НТМ, для надання послуг НТМ в обласних центрах України; |  |  |
| районний (регіональний) – сукупність об’єктів НТМ, які забезпечують їх взаємодію між собою та з магістральним рівнем НТМ, для надання послуг НТМ у районних центрах України та містах обласного значення. |  |  |
| **Управління НТМ та розмежування відповідальності** |  |  |
| 12. Розподіл зон відповідальності (меж балансової належності) між технічними адміністраторами НТМ затверджує Адміністрація Держспецзв’язку. |  |  |
| 13. У разі розміщення технічних засобів НТМ у приміщенні на території споживача, споживач зобов’язаний прийняти технічні засоби НТМ від технічного адміністратора НТМ на підставі договору про утримання технічних засобів НТМ, примірна форма якого затверджується Адміністрацією Держспецзв’язку. |  |  |
| 14. Утримання технічних засобів НТМ здійснюється споживачем із відшкодуванням (компенсацією) технічним адміністратором НТМ витрат споживача на оплату комплексу комунальних послуг, вартості спожитої електроенергії, оренди площ, використаних для розміщення технічних засобів НТМ. |  | схема розподілу витрат потребує уточнення. |
| 15. Кожен технічний адміністратор НТМ надає послуги НТМ (укладає договори) у межах зони відповідальності. |  | Необхідний додатковий розділ про перелік послуг НТМ та критерії надання платних або безоплатних послуг. |
| Примірна форма договору про надання послуг НТМ розробляється та затверджується Адміністрацією Держспецзв’язку. |  |  |
| Адміністрація Держспецзв’язку може визначити окремих технічних адміністраторів НТМ, які мають право укладати договори з одержувачами послуг поза межами зон відповідальності таких технічних адміністраторів НТМ. |  |  |
| 16. З метою якісного надання послуг НТМ Адміністрація Держспецзв’язку розробляє, погоджує та затверджує інструкції щодо оперативно-технічного управління НТМ та порядку взаємодії Центру управління мережею з: |  |  |
| Національним [центр](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1280-15?find=1&text=%CD%E0%F6%B3%EE%ED%E0%EB%FC%ED%E8%E9+%F6%E5%ED%F2%F0+%EE%EF%E5%F0%E0%F2%E8%E2%ED%EE-%F2%E5%F5%ED%B3%F7%ED%EE%E3%EE+%F3%EF%F0%E0%E2%EB%B3%ED%ED%FF+#w218)ом [оперативно](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1280-15?find=1&text=%CD%E0%F6%B3%EE%ED%E0%EB%FC%ED%E8%E9+%F6%E5%ED%F2%F0+%EE%EF%E5%F0%E0%F2%E8%E2%ED%EE-%F2%E5%F5%ED%B3%F7%ED%EE%E3%EE+%F3%EF%F0%E0%E2%EB%B3%ED%ED%FF+#w39)-[технічного](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1280-15?find=1&text=%CD%E0%F6%B3%EE%ED%E0%EB%FC%ED%E8%E9+%F6%E5%ED%F2%F0+%EE%EF%E5%F0%E0%F2%E8%E2%ED%EE-%F2%E5%F5%ED%B3%F7%ED%EE%E3%EE+%F3%EF%F0%E0%E2%EB%B3%ED%ED%FF+#w48) управління мережами телекомунікацій України; |  |  |
| [центр](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1280-15?find=1&text=%CD%E0%F6%B3%EE%ED%E0%EB%FC%ED%E8%E9+%F6%E5%ED%F2%F0+%EE%EF%E5%F0%E0%F2%E8%E2%ED%EE-%F2%E5%F5%ED%B3%F7%ED%EE%E3%EE+%F3%EF%F0%E0%E2%EB%B3%ED%ED%FF+#w219)ами (службами, пунктами тощо) управління споживачів; |  |  |
| центрами управління операторів Національної системи конфіденційного зв’язку (НСКЗ). |  | Незрозуміле місце операторів НСК в діяльності НТМ |
| 17. З метою захисту інформації щодо оперативно-технічного управління НТМ Адміністрація Держспецзв’язку розробляє, погоджує та затверджує єдині вимоги щодо порядку формування позначень (умовної нумерації) об’єктів, ресурсу НТМ та ідентифікаторів споживачів. |  |  |
| 18. ЦУМ засобами системи управління НТМ забезпечує координацію дій технічних адміністраторів НТМ під час: |  |  |
| моніторингу, організації, відновлення зв’язку; |  |  |
| усунення причин пошкодження технічних засобів НТМ; |  |  |
| опрацювання претензій (заявок) споживачів; |  |  |
| взаємодії з операторами телекомунікацій. | виключити | Для дотримання вимог ст. 5 ЗУ «Про телекомунікації» НТМ не повинна мати взаємоз’єднання з ТМЗК.  |
| 19. Вимоги ЦУМ, зазначені у пункті 18 цього Порядку, є обов’язковими для виконання технічними адміністраторами НТМ. |  |  |
| 20. При провадженні діяльності у НТМ застосовується єдиний обліково-звітний час – Київський. |  |  |
| **Суб’єкти НТМ** |  |  |
| 21. Суб’єктами НТМ є Адміністрація Держспецзв’язку, технічні адміністратори та споживачі. |  |  |
| 22. Споживачі поділяються на: |  |  |
| спецспоживачів; |  |  |
| користувачів бюджетної сфери – державні органи, установи, заклади та організації, власники об’єктів критичної інформаційної інфраструктури, державних інформаційних ресурсів, які повністю фінансуються за рахунок коштів державного бюджету і замовляють та/або отримують послуги НТМ; |  |  |
| операторів НСКЗ; |  | Які саме послуги оператори НСКЗ будуть отримувати від НТМ? |
| інших користувачів – органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, заклади та організації, власники об’єктів критичної інформаційної інфраструктури, державних інформаційних ресурсів, які не належать до категорій, визначених другим та третім абзацами цього пункту. |  |  |
| 23. Адміністрація Держспецзв’язку, як суб’єкт НТМ: |  |  |
| приймає рішення про створення, реорганізацію і ліквідацію об’єктів НТМ; |  |  |
| встановлює технічні вимоги до технічних засобів споживачів для їх взаємоз’єднання з об’єктами НТМ; |  |  |
| затверджує перелік технічних адміністраторів НТМ та визначає старшого технічного адміністратора НТМ; |  |  |
| визначає зони відповідальності (межі балансової належності) та їх розподіл між технічними адміністраторами НТМ щодо експлуатації її об’єктів та надання послуг НТМ; |  |  |
| визначає перелік послуг НТМ; |  |  |
| затверджує примірну форму договору про утримання технічних засобів НТМ та договору про надання послуг НТМ; |  |  |
| приймає рішення про виділення ресурсу НТМ у порядку та на умовах, затверджених цим Порядком; | виключити | Вказане повноваження не відповідає нормам ЗУ Про телекомунікації, Про радіочастотний ресурс. |
| визначає порядок обліку тривалості та обсягів надання послуг НТМ; |  |  |
| розробляє та затверджує інструкції взаємодії зі споживачами при опрацюванні заявок на отримання послуги НТМ за різними типами звернень та типові форми таких заявок; | виключити | Повноваження не передбачені на рівні Законів: Про основні засади забезпечення кібербезпеки України та Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України, що суперечить ст. 19 Конституції |
| розробляє та затверджує для технічних адміністраторів НТМ інструкції з організації експлуатації, забезпечення функціонування, оперативно-технічного управління та безпеки НТМ; |  | Повноваження не передбачені на рівні Законів: Про основні засади забезпечення кібербезпеки України та Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України, що суперечить ст. 19 Конституції |
| розробляє та реалізує технічну політику з питань формування номерного ресурсу НТМ, його структуру й простір нумерації в інтересах забезпечення достатньої ємності такого ресурсу та його відповідність міжнародним вимогами; |  |  |
| розробляє та затверджує схеми організації зв’язку в НТМ; |  |  |
| координує роботу технічних адміністраторів НТМ щодо забезпечення функціонування, безпеки та розвитку НТМ, надання її послуг; |  |  |
| здійснює контроль за ефективним використанням та збереженням технічних засобів НТМ; |  |  |
| веде облік ресурсу НТМ та здійснює контроль за дотриманням порядку й умов його виділення; |  | Якщо до ресурсу НТМ відноситься РЧР, то функції контролю належать НКРЗІ. |
| затверджує Порядок формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі за погодженням з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України; |  |  |
| здійснює контроль за недопущенням надання послуг НТМ за допомогою радіосегменту на платній основі. |  | Не відповідає умовам ЗУ про РЧР. Надання послуг з використанням РЧР здійснюється на ліцензійній основі. Контроль за дотриманням ліцензійних умов здійснюється НКРЗІ. |
| 24. Технічний адміністратор НТМ, як суб’єкт НТМ, у зоні своєї відповідальності: |  |  |
| забезпечує експлуатацію технічних засобів НТМ відповідно до затверджених Адміністрацією Держспецзв’язку схем організації зв’язку; |  |  |
| готує та надає споживачам Технічні умови; |  |  |
| погоджує робочі проекти приєднання до об’єктів НТМ, які розроблені споживачами; |  |  |
| відмовляє у підключенні технічних засобів телекомунікаційних мереж (кінцевого обладнання) споживача у разі його невідповідності робочому проекту; |  |  |
| укладає зі споживачами договори про надання послуг НТМ, примірна форма якого затверджується Адміністрацією Держспецзв’язку; |  |  |
| надає споживачам усі види послуг НТМ на умовах, визначених Правилами надання послуг, які надаються з використанням ресурсу НТМ; |  |  |
| щорічно проводить перевірки приєднаного кінцевого обладнання споживача на відповідність робочому проекту; |  |  |
| обмежує надання послуг НТМ або відключає кінцеве обладнання споживача у разі порушення ним умов договору про надання послуг НТМ; |  |  |
| забезпечує безперебійне і якісне надання послуг НТМ; |  |  |
| усуває пошкодження технічних засобів НТМ у строки, передбачені договором про надання послуг НТМ; |  |  |
| веде облік тривалості (обсягу) наданих споживачеві послуг НТМ, зберігає відомості про надані послуги НТМ протягом строку, встановленого законодавством України; | веде облік тривалості (обсягу) наданих споживачеві послуг НТМ, зберігає відомості про надані послуги НТМ **за допомогою автоматизованої системи розрахунків за послуги (****[білінг](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/295-2012-%D0%BF?find=1&text=%D0%B1%D1%96%D0%BB%D1%96%D0%BD%D0%B3" \l "w12)ової системи)** протягом строку, встановленого законодавством України; | Доповнено уточненням |
| інформує споживачів про зміну умов надання послуг НТМ; |  |  |
| відновлює доступ до користування послугою НТМ згідно з визначеними у договорі про надання послуг НТМ показниками якості та строками; |  |  |
| розглядає пропозиції, заяви, скарги, претензії споживачів і надсилає заявникам письмові повідомлення про результати розгляду в строки, передбачені законодавством України; |  |  |
| забезпечує готовність технічних засобів і ресурсу НТМ до роботи під час кібератак, в умовах надзвичайного стану та в особливий період; |  |  |
| вживає заходів щодо недопущення несанкціонованого доступу до об’єктів НТМ та інформації, що передається за її допомогою; |  |  |
| запитує технічні умови на підключення до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій та операторів НСКЗ; | Виключити  | Для дотримання вимог ст. 5 ЗУ «Про телекомунікації» НТМ НЕ повинна мати взаємоз’єднання з ТМЗК.  |
| у разі виробничої потреби, на підставі укладених договорів, отримує від операторів телекомунікацій та операторів НСКЗ у користування телекомунікаційні послуги, мережні та/або інфраструктурні ресурси; | **на підставі укладених договорів залучає операторів телекомунікацій та операторів НСКЗ для надання телекомунікаційних послуг, надання у користування мережевих та/або інфраструктурних ресурсів;** | У користування послуги отримує? Яким чином можливо полсугу надати в коритсування? |
| надає послуги НТМ за допомогою радіосегменту виключно спецспоживачам на безоплатній основі. | виключити | Не відповідає умовам ЗУ про радіочастотний ресурс. Надання послуг з використанням радіочастотного ресурсу здійснюється на ліцензійній основі. Контроль за дотриманням ліцензійних умов здійснюється НКРЗІ. |
| 25. Споживач, як суб’єкт НТМ: |  |  |
| отримує від технічного адміністратора НТМ Технічні умови на приєднання до об’єктів НТМ власних технічних засобів телекомунікаційних мереж (кінцевого обладнання); |  |  |
| відповідно до Технічних умов розробляє за власні кошти робочі проекти на приєднання до об’єктів НТМ; |  |  |
| використовує кінцеве обладнання, яке задовольняє вимогам, визначеним робочим проектом; |  |  |
| має право відмовитись від користування послугою НТМ на умовах, визначених договором про надання послуг НТМ; |  |  |
| подає пропозиції, заяви, скарги, претензії щодо якості та своєчасності наданих послуг НТМ; |  |  |
| не допускає вчинення дій, що можуть перешкоджати безпечній роботі обладнання НТМ, ускладнювати чи унеможливлювати надання послуг НТМ іншим споживачам; |  |  |
| повідомляє у десятиденний строк технічного адміністратора НТМ про зміну свого найменування, юридичної адреси та інших даних, передбачених договором про надання послуг НТМ; |  |  |
| має право подавати до Адміністрації Держспецзв’язку або технічним адміністраторам НТМ пропозиції щодо подальшого розвитку НТМ, формування та розподілу її ресурсу на окремих ділянках НТМ для надання її послуг. |  |  |
| **Особливості функціонування НТМ** |  |  |
| 26. Для забезпечення надійного функціонування НТМ діяльність Адміністрації Держспецзв’язку та технічних адміністраторів НТМ спрямовується за такими основними напрямами: |  |  |
| адміністрування та розвиток НТМ; |  |  |
| технічна експлуатація та обслуговування НТМ; |  |  |
| взаємодія зі споживачами; |  |  |
| оперативно-технічне управління НТМ; |  |  |
| кіберзахист у НТМ. |  |  |
| 27. Організація роботи технічних адміністраторів НТМ за напрямами, зазначеними у пункті 26 цього Порядку, покладається на Адміністрацію Держспецзв’язку. |  |  |
| 28. Забезпечення виконання завдань за напрямами, зазначеними у пункті 26 цього Порядку, покладається на технічних адміністраторів НТМ. |  |  |
| 29. Ресурс НТМ надається у такій черговості: |  |  |
| в інтересах функціонування державної системи урядового зв’язку; |  |  |
| спецспоживачам; |  |  |
| операторам НСКЗ; |  |  |
| користувачам бюджетної сфери; |  |  |
| іншим користувачам. | Виключити. | Без виходу в ТМЗК?Надання телекомунікаційних послуг підпадає під регулювання НКРЗІ. |
| 30. Стале функціонування НТМ забезпечується: |  |  |
| апаратним резервуванням; |  |  |
| розгалуженою топологією НТМ; |  |  |
| оперативно-технічним управлінням НТМ. |  |  |
| 31. Матеріально-технічне й фінансове забезпечення функціонування та розвитку НТМ здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, виділених Адміністрації Держспецзв’язку та коштів, одержаних технічними адміністраторами від надання послуг НТМ. | 31. Матеріально-технічне й фінансове забезпечення функціонування та розвитку НТМ здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, виділених Адміністрації Держспецзв’язку **з подальшим контролем їх використання,** та коштів, одержаних технічними адміністраторами від надання послуг НТМ. | Вважаємо, що необхідно передбачити процедуру контролю використання коштів державного бюджету. Крім того, відповідно до ЗУ «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» необхідне рішення АМКУ про допустимість державної допомоги для конкуренції. |
| 32. НТМ має своє власне внутрішнє навантаження, незалежну від телекомунікаційної мережі загального користування (далі – ТМЗК) та мережі Інтернет систему нумерації, може мати відмінні від ТМЗК та мережі Інтернет системи сигналізації і алгоритми функціонування. |  |  |
| 33. Взаємодія НТМ з ТМЗК здійснюється через шлюзи (граничні маршрутизатори), на яких створена комплексна система захисту інформації відповідно до вимог законодавства в сфері захисту інформації та охорони державної таємниці. | виключити | Якщо передбачити взаємодію з ТМЗК, тоді функціонування НТМ підпадатиме під ЗУ «Про телекомунікації» і регулювання з боку НКРЗІ:Ст. 5Стаття 5. Сфера дії Закону1. Дія цього Закону поширюється на відносини суб’єктів ринку телекомунікацій щодо надання та отримання телекомунікаційних послуг і використання телекомунікаційних мереж загального користування.2. Дія цього Закону не поширюється на телекомунікаційні мережі, що не взаємодіють з телекомунікаційними мережами загального користування, за винятком їх використання в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного та воєнного стану. |
| 34. Взаємодія НТМ з мережею Інтернет здійснюється через захищені вузли доступу до мережі Інтернет, на яких створена комплексна система захисту інформації відповідно до вимог законодавства в сфері захисту інформації та охорони державної таємниці. |  |  |
|  |  |  |
| **ПРАВИЛА** |  |  |
| **надання послуг, які надаються з використанням Національної телекомунікаційної мережі** |  |  |
|  |  |  |
| **Загальні положення** |  |  |
| 1. Ці Правила визначають порядок, критерії та вимоги щодо надання послуг Національної телекомунікаційної мережі (далі – НТМ), їх тарифікації для споживачів НТМ, у тому числі користувачів бюджетної сфери. | 1. Ці Правила визначають порядок, критерії та вимоги щодо надання послуг Національної телекомунікаційної мережі (далі – НТМ), їх тарифікації для споживачів НТМ, **~~у тому числі~~** користувачів бюджетної сфери. | Ст 8 ч 4. Закону «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» передбачено, що порядок функціонування Національної телекомунікаційної мережі, критерії, правила та вимоги щодо надання послуг, їх тарифікації для користувачів бюджетної сфери, відшкодування витрат державного бюджету на утримання Національної телекомунікаційної мережі затверджуються Кабінетом Міністрів України.Тобто, лише для користувачів бюджетної сфери. |
| 2. У цих Правилах терміни вживаються в такому значенні: |  |  |
| замовник послуги – споживач або відповідальний структурний підрозділ центрального органу управління (адміністрації, дирекції тощо) споживача, який уповноважений споживачем надавати до Адміністрації Держспецзв’язку Заявки на отримання послуги для одержувача послуг; |  |  |
| Заявка – викладене у письмовій або електронній формі звернення замовника послуги до Адміністрації Держспецзв’язку на отримання послуги НТМ; |  |  |
| інтерфейс – сукупність засобів, методів і правил взаємодії (управління, контролю тощо) між технічними засобами НТМ та кінцевим обладнанням споживача; |  |  |
| одержувач послуги – споживач або підрозділ, підпорядкована споживачу установа, організація, яка уповноважена на підписання договору про надання послуг НТМ та отримує послуги НТМ; |  |  |
| логічне з’єднання – налаштування (конфігурування) обладнання НТМ для створення інтерфейсу певного типу послуги НТМ із заявленими параметрами через організоване фізичне з’єднання; |  |  |
| порт доступу – електротехнічний або оптикотехнічний роз’єм обладнання НТМ, на якому створено один або декілька інтерфейсів послуг НТМ; |  |  |
| фізичне з’єднання – приєднання технічного засобу телекомунікаційної мережі (кінцевого обладнання) споживача до порту доступу технічного засобу НТМ для створення технічної можливості отримання послуг НТМ. |  |  |
| 3. Інші терміни вживаються у значеннях, наведених в Законах України «Про Національну систему конфіденційного зв’язку», «Про телекомунікації», «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», «Про електронні довірчі послуги». |  |  |
| **Порядок надання послуг НТМ** |  |  |
| 4. Залежно від організаційно-штатної структури споживач може делегувати функції замовника та одержувача послуг підпорядкованим підрозділам або виконувати їх самостійно. |  |  |
| 5. Замовник послуги подає Адміністрації Держспецзв’язку Заявку за такими типами звернень: |  |  |
| підключення послуги – фізичне та логічне з’єднання кінцевого обладнання споживача з технічними засобамиНТМ; |  |  |
| активація нової послуги – організація нового логічного з’єднання для наявного фізичного з’єднання; |  |  |
| модифікація послуги – зміна параметрів наявного логічного з’єднання для наявного фізичного з’єднання; |  |  |
| блокування послуги – тимчасове відключення наявного логічного з’єднання без його видалення та відключення (розбирання) наявного фізичного з’єднання; |  |  |
| розблокування послуги – включення логічного з’єднання після його блокування, для наявного фізичного з’єднання; |  |  |
| видалення послуги – видалення наявного логічного з’єднання без відключення (розбирання) наявного фізичного з’єднання; |  |  |
| відключення послуги – видалення наявного логічного з’єднання та відключення (розбирання) наявного фізичного з’єднання. |  |  |
| 6. Інструкції взаємодії із замовником послуги при отриманні Заявок за різними типами звернень, а також типові форми Заявок розробляються та затверджуються Адміністрацією Держспецзв’язку. | виключити | Згідно ЗУ «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України, а також Закону !Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України» не передбачено таких повноважень»Разом з тим, статтею 19 Конституції встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. |
| 7. З метою підвищення оперативності та якості взаємодії із замовником послуги, під час надання послуг НТМ та підтримки поточної конфігурації її штатних програмно-апаратних засобів, реєстрація заявок проводиться із використанням програмних засобів системи оперативно-технічного управління та автоматизації активації послуг (далі – система управління) НТМ. |  |  |
| 8. Заявки на отримання послуг НТМ можуть оформлюватися у письмовій та електронній формі. |  |  |
| 9. У разі наявності технічної можливості за рішенням Адміністрації Держспецзв’язку замовнику послуг може бути надано доступ до модуля реєстрації Заявок в системі управління НТМ для їх оформлення в електронній формі. |  |  |
| 10. Замовник послуги надсилає Заявки, оформлені у письмовій формі, на адресу Адміністрації Держспецзв’язку, а Заявки в електронній формі реєструє в системі управління НТМ. |  |  |
| 11. Електронні копії письмової форми Заявки Адміністрація Держспецзв’язку вносить в базу даних системи управління НТМ. |  |  |
| 12. Оформлення Заявки в електронній формі підтверджується кваліфікованим електронним підписом посадової особи замовника послуг. |  |  |
| 13. Надання послуг НТМ здійснюється на підставі договору з одержувачем послуг, примірна форма якого затверджується Адміністрацією Держспецзв’язку. |  |  |
| 14. Рішення про виділення ресурсу для надання послуг НТМ приймає Адміністрація Держспецзв’язку, з урахуванням технічної можливості НТМ. Виділений ресурс НТМ резервується на один рік. Надання послуг НТМ за допомогою радіосегменту здійснюється виключно спецспоживачам. | **Виключити** | Не відповідає ЗУ «про телекомунікації та «про радіочастотний ресурс». Ресурс для надання телеком послуг, в тому числі з використанням РЧР, має виділяти НКРЗІ. |
| 15. Технічні адміністратори НТМ не пізніше 10 робочих днів з дати прийняття Адміністрацією Держспецзв’язку рішення про виділення ресурсу для надання послуг НТМ, відповідно до наявних технічних можливостей НТМ видають одержувачу послуг Технічні умови. |  |  |
| 16. В умовах надзвичайного стану та в особливий період телекомунікаційні мережі та/або кінцеве обладнання споживачів підключається технічними адміністраторами НТМ за замовленнями Національного центру оперативно-технічного управління мережами телекомунікацій в порядку, визначеному законодавством України. |  |  |
| **Критерії та вимоги щодо надання послуг НТМ** |  |  |
| 17. Критеріями надання послуг НТМ споживачам є технічна можливість та наявність вільного не зарезервованого ресурсу НТМ. |  |  |
| 18. Послуги НТМ для забезпечення функціонування мультисервісної платформи НТМ, державної системи урядового зв’язку, Національної системи конфіденційного зв’язку, телекомунікаційних мереж та інформаційно-телекомунікаційних систем, забезпечення технічної експлуатації яких покладено на Держспецзв’язку, а також для потреб спецспоживачів, надаються на безоплатній основі. |  |  |
| 19. З метою відшкодування витрат державного бюджету на утримання НТМ послуги НТМ іншим споживачам, які не належать до категорій, визначених у пункті 18 цих Правил, надаються на платній основі. Порядок формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі розробляється та затверджується Адміністрацією Держспецзв’язку та Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України. | 19. З метою відшкодування витрат державного бюджету на утримання НТМ послуги НТМ **користувачам бюджетної сфери**, які не належать до категорій, визначених у пункті 18 цих Правил, надаються на платній основі. Порядок формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі розробляється та затверджується Адміністрацією Держспецзв’язку та Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України. | Узгоджено з п.4 ст.8 Закону «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України»Порядок функціонування Національної телекомунікаційної мережі, критерії, правила та вимоги щодо надання послуг, їх тарифікації для користувачів бюджетної сфери, відшкодування витрат державного бюджету на утримання Національної телекомунікаційної мережі затверджуються Кабінетом Міністрів України. |
| 20. У разі потреби за заявкою Національного центру оперативно-технічного управління мережами телекомунікацій Центр управління мережею надає послуги НТМ в інтересах функціонування державної системи урядового зв’язку, телекомунікаційних мереж та інформаційно-телекомунікаційних систем спецспоживачів за рахунок ресурсу НТМ, який виділено іншим споживачам. |  |  |
| 21. Виділення ресурсу НТМ для надання її послуг здійснюється на об’єктах НТМ. |  |  |
| 22. Всі споживачі, крім операторів Національної системи конфіденційного зв’язку (НСКЗ), використовують послуги НТМ лише для власних потреб. |  |  |
| 23. Оператори НСКЗ можуть використовувати послуги НТМ для формування послуг НСКЗ на умовах та у порядку, визначених законодавством України. |  | Незрозумілий перелік послуг, що можуть надаватись операторами НСКЗ. |
| 24. Технічні умови на приєднання до кожного об’єкту НТМ надаються окремо. |  |  |
| 25. Споживачі відповідно до Технічних умов розробляють за власні кошти робочі проекти на приєднання для кожного об’єкту НТМ окремо. |  |  |
| 26. Робочі проекти на приєднання до об’єктів НТМ погоджуються технічними адміністраторами НТМ, у зоні відповідальності якого заплановано приєднання. |  |  |
| 27. Кінцеве обладнання споживачів, яке підключається до об’єктів НТМ, повинно відповідати умовам застосування визначених статтею 24 Закону України «Про телекомунікації». |  |  |
| 28. У разі необхідності моделювання та випробування схеми підключення кінцевого обладнання споживача до об’єктів НТМ старшим технічним адміністратором НТМ проводяться безоплатні тестові випробування в лабораторії Центру управління мережею. Для цього споживач на час тестування безоплатно надає один екземпляр кінцевого обладнання у лабораторію Центру управління мережею. |  |  |
| 29. Після підключення до НТМ заміна типу чи моделі кінцевого обладнання проводиться споживачем виключно за погодженням з технічним адміністратором НТМ, з яким укладено договір про надання послуг. |  |  |
| **Визначення послуг НТМ та їх вартості** |  |  |
| 30. Методологія тарифікації платних послуг НТМ для її споживачів, у тому числі для користувачів бюджетної сфери, визначаються Порядком формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі. | 30. Методологія тарифікації платних послуг НТМ для її споживачів, **~~у тому числі~~** для користувачів бюджетної сфери, визначаються Порядком формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі. | Узгоджено із нормами Закону «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» |
| 31. Послуги, які надаються з використанням НТМ, поділяють на такі групи: |  |  |
| транспортні телекомунікаційні послуги – види обслуговування, орієнтовані на встановлення з’єднання з використанням наявних мережевих технологій транспортної платформи НТМ між двома або декількома комплектами кінцевого обладнанням споживача (споживачів); |  |  |
| послуги спеціального зв’язку – види обслуговування, орієнтовані на забезпечення передачі секретної та/або службової інформації шляхом проведення відповідних організаційних та технічних заходів із застосуванням засобів криптографічного захисту інформації та/або технічних засобів; |  |  |
| мультимедійні послуги НТМ – види обслуговування, орієнтовані на забезпечення споживачам єдиного зручного інтерфейсу, який містить у собі системи IP телефонії, аудіо-, відео- та веб-конференцій, обміну поштовими та миттєвими повідомленнями (разом з мультимедійними послугами можуть надаватися і послуги спеціального зв’язку); |  |  |
| послуги доступу до інформаційних ресурсів – додаткові види обслуговування, які надаються разом з транспортними телекомунікаційними послугами і орієнтовані на забезпечення доступу через об’єкти НТМ до захищених вузлів Інтернет доступу, захищених центрів обробки даних, єдиного захищеного дата-центру збереження інформації і відомостей національних інформаційних ресурсів та інших систем обробки та збереження електронних державних інформаційних ресурсів; | послуги доступу до інформаційних ресурсів – додаткові види обслуговування, які надаються разом з транспортними телекомунікаційними послугами і орієнтовані на забезпечення доступу через об’єкти НТМ до захищених вузлів Інтернет доступу, захищених центрів обробки даних, **~~єдиного захищеного дата-центру~~** збереження інформації і відомостей національних інформаційних ресурсів та інших систем обробки та збереження електронних державних інформаційних ресурсів; | Ані ЗУ «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», ані жодним іншим Законом, не передбачено створення «єдиного» захищеного дата-центру. |
| послуги з кіберзахисту – види обслуговування орієнтовані на забезпечення захисту національних інформаційних ресурсів шляхом запобігання кіберінцидентам, виявлення та реагування на кібератаки. |  |  |
| 32. Переліки платних послуг НТМ для кожної групи розробляє та затверджує Адміністрація Держспецзв’язку. | виключити | Вказане повновження не передбачено Законами: «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» та Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України |
| 33. Вихідні дані для розрахунку тарифів на платні послуги НТМ визначаються Адміністрацією Держспецзв’язку за кожним видом послуг згідно із затвердженим переліком платних послуг НТМ відповідно до Методології визначеної у Порядку формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі. | виключити | Вказане повновження не передбачено Законами: «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» та Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України |
| 34. Технічні адміністратори НТМ розраховують та встановлюють тарифи на послуги НТМ відповідно до Порядку формування тарифів на послуги Національної телекомунікаційної мережі. |  |  |
| 35. Кошти, одержані технічними адміністраторами НТМ від надання послуг НТМ, є їх власними надходженнями і використовуються згідно з чинним законодавством України виключно для забезпечення функціонування та розвитку НТМ. | Кошти, одержані технічними адміністраторами НТМ від надання послуг НТМ, ~~є їх власними надходженнями~~ і використовуються згідно | Технічні адміністратори мають власні рахунки? |
|  |  |  |
| **ЗМІНИ,** |  |  |
| **що вносяться до актів Кабінету Міністрів України** |  |  |
|  |  |  |
| 1. У Положенні про Адміністрацію Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2014 року № 411: |  |  |
| 1) абзац другий підпункту 1 пункту 3 після слів «безпеки та розвитку» доповнити словами «Національної телекомунікаційної мережі»; |  |  |
| 2) у пункті 4: |  |  |
| підпункт 13 після слів «для задоволення потреб» доповнити словами «Національної телекомунікаційної мережі»; |  |  |
| підпункт 16 доповнити новим абзацом такого змісту: |  |  |
| «надання послуг Національної телекомунікаційної мережі на умовах, визначених Правилами надання послуг, які надаються з використанням Національної телекомунікаційної мережі»; |  | Адміністрація Держспецзв’язку не може бути органом і надання послуг НТМ, і державного контролю за станом захисту у кіберпросторі державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, кіберзахисту критичної інформаційної інфраструктури.По – перше, це нестиме ознаки корупційного ризику, а також дискреційних повноважень. Крім того, закрпілення таких одночсаних функцій суперечитиме логіки ЗУ «Про **основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**Ч.4 ст.4 Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).*Частина шоста статті 4*: Посадовій особі органу державного нагляду (контролю) забороняється здійснювати державний нагляд (контроль) щодо суб'єктів господарювання, з якими (або із службовими особами яких) посадова особа перебуває в родинних стосунках, або в разі виникнення у неї конфлікту інтересів згідно із законодавством у сфері запобігання і протидії корупції. |
| доповнити новими підпунктами 95-8) такого змісту: |  |  |
| «95-8) визначає перелік послуг Національної телекомунікаційної мережі та методики їх тарифікації; |  |  |
| 2. Перелік видів господарської діяльності, здійснення якої дозволяється військовим частинам Збройних Сил, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2000 року № 1171, після позиції: | виключити | Враховуючи, що військові частини Збройних сил, відносно до п. 3 проекту постанови КМУ «Деякі питання функціонування НТМ» відносяться до сил безпеки і оборони, які зобов’язані використовувати ресурс НТМ, надання дозволу на здійснення діяльності у сфері безпроводового та супутникового електрозв’язку повністю суперечить нормам чинного законодавства.Військові частини ЗСУ відповідно до ЗУ «Про радіочастотний ресурс» відносяться до спеціальних користувачів радіочастотного ресурсу, так само, як і ДССЗЗІ.Відповідно до п. 3 ст. 6 спеціальні користувачі **зобов'язані використовувати радіочастотний ресурс України виключно для виконання функціональних обов'язків без права використання його для здійснення підприємницької діяльності та/або передачі в користування іншим особам**.Відповідно здійснення господарської діяльності з використанням РЧР заборонено взагалі. Здійснення діяльності має бути у відповідності до ЗУ про телекомунікації та ЗУ про РЧР.Взагалі, забезпечення цих органів зв’язком – не їх компетенція, а зобов’язання ДССЗЗІ та Адміністрації Держспецзвязку згідно ст. ЗУ та Положення про Адміністрацію Держспецзвязку. У Положенні передбачено, що для цього Адміністрація Держспецзвязку «організовує та забезпечує укладення договорів оренди приміщень, майна, а також ресурсів телекомунікаційних мереж для задоволення потреб державної системи урядового зв’язку і Національної системи конфіденційного зв’язку».Отже, не спецкористувачі повинні підключатися до НТМ, а Адміністрація Держспецзвязку має на підставі договорів залучати ресурси операторів НСКЗ для підключення спецспоживачів |
|

|  |  |
| --- | --- |
| 60.20 | Діяльність у сфері телевізійного мовлення |

доповнити трьома новими позиціями такого змісту:

|  |  |
| --- | --- |
| 61.10 | Діяльність у сфері проводового електрозв’язку |
| 61.20 | Діяльність у сфері безпроводового електрозв’язку |
| 61.30 | Діяльність у сфері супутникового електрозв’язку |

 | виключити | Враховуючи, що військові частини Збройних сил, відносно до п. 3 проекту постанови КМУ «Деякі питання функціонування НТМ» відносяться до сил безпеки і оборони, які зобов’язані використовувати ресурс НТМ, надання дозволу на здійснення діяльності у сфері безпроводового та супутникового електрозв’язку повністю суперечить нормам чинного законодавства.Військові частини ЗСУ відповідно до ЗУ «Про радіочастотний ресурс» відносяться до спеціальних користувачів радіочастотного ресурсу, так само, як і ДССЗЗІ.Відповідно до п. 3 ст. 6 спеціальні користувачі **зобов'язані використовувати радіочастотний ресурс України виключно для виконання функціональних обов'язків без права використання його для здійснення підприємницької діяльності та/або передачі в користування іншим особам**.Відповідно здійснення господарської діяльності з використанням РЧР заборонено взагалі. |
| 3. У Положенні про структуру Національної системи конфіденційного зв’язку та умови її використання для забезпечення безпеки обміну інформацією, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2015 року № 303: |  |  |
| 1)  пункт 2 після слів «Про захист персональних даних» доповнити словами «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України»; |  | Протиріччя з проектом Постанови КМУ про НТМ.НСКЗ будується у тому числі із залучення операторів НСКЗ. А НТМ, визначення якої надається в ЗУ «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» стає об’єктом державної власності, що виключає участь операторів НСКЗ.П. 3 Постанови 303: «НСКЗ базується на власних спеціальних телекомунікаційних системах (мережах) і комплексах технічних засобів, використовує ресурси телекомунікаційної мережі спеціального призначення та у разі потреби ресурси телекомунікаційних мереж загального користування». |
| 2)  пункт 3: |  |  |
| слова «базується на власних спеціальних телекомунікаційних системах (мережах) і комплексах технічних засобів,» виключити; |  |  |
| слова «телекомунікаційної мережі спеціального призначення» замінити словами «Національної телекомунікаційної мережі (далі – НТМ)»; |  | НТМ на заміну мережам спеціального призначення? Тобто мережа спеціального призначення стає мережею подвійного призначення? І мережа, побудована за рахунок держави, буде надавати додаткові послуги, отримувати прибуток для Адміністраторів мережі? |
| 3)  пункт 4 викласти в такій редакції: |  |  |
| «НСКЗ складається зі спеціальних телекомунікаційних мереж та спеціальних інформаційно-телекомунікаційних систем другої та третьої категорії, а також централізованих систем захисту інформації та оперативно-технічного управління (далі – системи НСКЗ): | Виключити | Повністю змінює зміст Постанови 303 та виключає участь систем операторів НСКЗ в наданні послуг конфіденційного зв’язку. Що порушує правила конкуренції.  |
| 1) спеціальна телекомунікаційна мережа другої категорії (СТМ-ІІ) – телекомунікаційна мережа, створена на ресурсі НТМ та/або телекомунікаційних мереж загального користування, яка має власну окрему централізовану систему захисту інформації та за допомогою криптографічних та/або технічних засобів забезпечує транзит трафіку між кінцевими системами спеціального зв’язку для обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) інформації з обмеженим доступом, крім інформації, що становить державну таємницю; | 1) спеціальна телекомунікаційна мережа другої категорії (СТМ-ІІ) – телекомунікаційна мережа, створена на ресурсі НТМ та/або **телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій, отриманих на договірних засадах**, яка має систему захисту інформації та за допомогою криптографічних та/або технічних засобів забезпечує транзит трафіку між кінцевими системами спеціального зв’язку для обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) інформації з обмеженим доступом, крім інформації, що становить державну таємницю; | Згідно ЗУ «Про телекомунікації» ТМЗК відкрита для доступу усіх споживачів, що не узгоджується з ціллю створення НСКЗ як відокремленої мережі. |
| 2) спеціальні інформаційно-телекомунікаційні системи другої категорії (СІТС-ІІ) – сукупність інформаційних та телекомунікаційних систем суб’єктів НСКЗ, які у процесі обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) інформації з обмеженим доступом, крім інформації, що становить державну таємницю, діють як єдине ціле для надання спектра сучасних захищених інформаційно-комунікаційних (мультисервісних) послуг в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного стану, кібератак та в особливий період; | 2) спеціальні інформаційно-телекомунікаційні системи другої категорії (СІТС-ІІ) – сукупність інформаційних та телекомунікаційних систем суб’єктів НСКЗ, які у процесі обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) інформації з обмеженим доступом, крім інформації, що становить державну таємницю, діють як єдине ціле в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного **і воєнного стану**, кібератак та в особливий період; | Відповідно до визначення НСКЗ у ЗУ «Про Національну систему конфіденційного звязку», НСКЗ це сукупність спеціальних телекомунікаційних систем (мереж) подвійного призначення, які за допомогою криптографічних та/або технічних засобів забезпечують обмін інформацією з обмеженим доступом, крім інформації, що становить державну таємницю в інтересах органів державної влади та органів місцевого самоврядування, створюють належні умови для їх взаємодії в мирний час та у разі введення надзвичайного і воєнного стану. Надання спектра послуг не передбачено Законом. |
| 3) спеціальні інформаційно-телекомунікаційні системи третьої категорії (СІТС-ІІІ) – сукупність інформаційних та телекомунікаційних систем суб’єктів НСКЗ, які у процесі обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) відкритої інформації, що належить до державних інформаційних ресурсів, конфіденційної інформації, яка знаходиться у володінні розпорядника інформації, діють як єдине ціле для надання спектра сучасних інформаційно-комунікаційних (мультисервісних) послуг в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного стану, кібератак та в особливий період; | 3) спеціальні інформаційно-телекомунікаційні системи третьої категорії (СІТС-ІІІ) – сукупність інформаційних та телекомунікаційних систем суб’єктів НСКЗ, які у процесі обігу (передавання, приймання, створення, оброблення, зберігання) відкритої інформації, що належить до державних інформаційних ресурсів, конфіденційної інформації, яка знаходиться у володінні розпорядника інформації, діють як єдине ціле в інтересах здійснення управління державою у мирний час, в умовах надзвичайного **і воєнного** стану, кібератак та в особливий період; | Відповідно до визначення НСКЗ у ЗУ «Про Національну систему конфіденційного звязку», НСКЗ це сукупність спеціальних телекомунікаційних систем (мереж) подвійного призначення, які за допомогою криптографічних та/або технічних засобів забезпечують обмін інформацією з обмеженим доступом, крім інформації, що становить державну таємницю в інтересах органів державної влади та органів місцевого самоврядування, створюють належні умови для їх взаємодії в мирний час та у разі введення надзвичайного і воєнного стану. Надання спектра послуг не передбачено Законом. |
| 4) централізовані системи захисту інформації та оперативно-технічного управління – апаратно-програмний комплекс, призначений для автоматизації операцій оперативно-технічного управління СТМ-ІІ (СІТС-ІІ), апаратно-програмного конфігурування (налаштування) засобів криптографічного захисту інформації та процесів взаємодії зі споживачами.»; |  |  |
| 4)  підпункт 4 пункту 5 викласти у такій редакції: |  |  |
| «4) надання ресурсу СТМ-ІІ для забезпечення функціонування СІТС-ІІ суб’єктів НСКЗ;»; |  |  |
| 5)  пункт 7 після слів «засоби і ресурси» доповнити словом «НТМ»; |  |  |
| 6)  пункт 9 після слів «забезпечення їх ресурсами» доповнити словами «НТМ та інших»; |  |  |
| 7)  підпункт 2 пункту 14 після слів «наявних ресурсів» доповнити словами «НТМ та інших». |  |  |
| 4. У постанові Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року№ 1548 Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів): |  |  |
| абзац 2 пункту 1 після слів «не поширюються на» доповнити словами «тарифи на інформаційно-комунікаційні (мультисервісні) послуги, які надаються з використанням ресурсу Національної телекомунікаційної мережі та». |  |  |