



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

Звіт про діяльність ТелПУ за 2017 року

1. Сприяти спрощенню умов діяльності в сфері телекомунікацій, радіочастотного ресурсу, дата-центрів, телебачення та e-commerce



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

Щодо проекту ЗУ «Про електронні комунікації» (№ 3549, 3549-1, 3549-2, 3549-3, 3549-4)



Було проведено ряд обговорень прийнятної редакції з представниками ТелПУ на робочих зустрічах. З метою найшвидшої реакції, у разі його прийняття у першому читанні.

Довідково: Проект 3549 від 27.11.2015 не прийнято ВРУ 20.09.2017. Щодо інших Проектів, то розгляд відкладено.

Щодо проекту ЗУ «Про РЧР» (№ 5051)

За активної участі представників ТелПУ обговорюється редакція у профільному Комітеті ВРУ. 16 травня 2017 вручено подання Комітету про розгляд. Залишилися дискусійні питання, у зв'язку з чим, робота триває.



ВРУ прийнято *Закону України «Про електронні довірчі послуги»* (06.11.2017 підписано Президентом).

ВРУ прийнято Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення дотримання прав учасників кримінального провадження та інших осіб правоохоронними органами під час здійснення досудового розслідування» (підписано Президентом 04.12.2017), яким зокрема, передбачено відео-, фотофіксацію проведення обшуків. *До вказаного Закону підготовлено [аналітичну статтю](#).*





Щодо зменшення звітності в сфері телекомунікацій (єдине вікно, електронна форма і публічність).

За результатами обговорення на РГ в НКРЗІ проекти форм звітності за видами діяльності, які пропонуються як альтернатива форми № 1-К, та проекти інструкцій щодо їх заповнення винесені на громадське обговорення, яке тривало до 6 листопада 2017 року.

Такий розподіл показників (за видами діяльності) зменшить обсяги інформації, що подається, для переважної більшості операторів, провайдерів телекомунікацій.

Передбачено електронну форму подання. На сьогодні отримано принципову підтримку у таких змінах від Держспецзв'язу та Держстату. Надано НКРЗІ допомогу у підготовці аналізу регуляторного впливу.

Відбулося підсумкове громадське обговорення проектів форм, редакція є прийнятною для учасників ТелПУ.

Крім того , у поточній діяльності:



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



Розроблені пропозиції до проекту рішення НКРЗІ [«Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій»](#) шляхом ряду нарад з представниками учасників ТелПУ та спільним обговоренням з профільними асоціаціями. Більшість зауважень ТелПУ враховано НКРЗІ.



Ініційовано винесення на засідання Експертно-апеляційної ради питання щодо скасування з 1 січня 2018 року ліцензування у сфері телекомунікацій. ЄА Рада підтримала позицію стосовно відсутності правових підстав на видачу ліцензій з 1 січня. Відповідне рішення буде надіслано на адресу НКРЗІ, КМУ.

Започатковано регулярний законодавчий огляд ініціатив державних органів



Забезпечити прийняття Проекту ЗУ «Про аудіовізуальні послуги» в прийнятній редакції (технологічна нейтральність, реєстраційний принцип входу в ринок, рівні підходи до регулювання).

ТелПУ було взято участь у ряді обговорень за участі В. Сюмар. На цих зустрічах концептуально обговорили деякі положення.

Проведено зустріч з представником Офісу ефективного регулювання, оскільки BRDO розпочинає підготовку «Зеленої книги» стосовно регулювання ОТТ сервісів. На вказаній зустрічі також повідомлено про необхідність прискорення питання реєстрації Законопроекту у ВРУ.

Проект ЗУ опрацьовано у Секретаріаті Комітету ВРУ за участі Нацради.

Станом на 20.12.2017 року законопроект зареєстровано у ВРУ за №7397 от 14.12.2017. Проектом передбачено реєстраційний принцип діяльності провайдерів програмної послуги, які не використовують радіочастотний ресурс.



Забезпечити прийняття ПЗУ про Доступ до інфраструктури в прийнятній редакції

Закон прийнято 07 лютого 2017. Після підписання Закону Президентом [ТелПУ направлено листи щодо необхідності негайно створити РГ](#). Закон вступив в дію 04 червня 2017 року. Після чого ТелПУ було налагоджено зв'язок з Офісом ефективного регулювання стосовно розробки консолідованих Проектів Правил доступу та Методик. Такі Проекти спільно розроблені та обговорені з представниками ринку.

З метою реалізації його норм у квітні 2017 року створені РГ при Мінрегіоні, Міненерго, Мінінфраструктури, НКРЗІ. Відбулося більш ніж 50 засідань таких РГ.

На сьогодні, представники ТелПУ входять до складу усіх створених Робочих груп (Мінрегіоні, Міненерго, НКРЗІ, BRDO). Роботу у РГ при Міненерго з опрацювання проекту Методики та Правил завершено. Проекти надіслано повторно на погодження до ЦОВВ.

Завершено офіційне обговорення Правила доступу до БРМ, об'єктів будівництва, ККЕ та електроенергетики.

Правила доступу винесено на обговорення у прийнятній для учасників ТелПУ редакції.

Направлено [спільний лист ТелПУ та АППК](#) до Мінрегіонбуду щодо дотримання законодавства управителями житлових будинків у відносинах з провайдерами телекомунікацій

[Направлено пропозиції до Правил доступу до ККЕ](#), які враховано під час фінального обговорення у НКРЗІ.

Направлено пропозиції до проектів [Правил доступу до БРМ](#) та [об'єкту будівництва](#) на адресу профільних міністерств та ДРС.

Направлено пропозиції до Правил доступу до об'єктів електроенергетики на адресу профільних міністерств та ДРС.

Щомісяця (або при появі нової інформації) [започатковано публікацію інфографіки](#) щодо [стану реалізації](#) та затвердження підзаконних нпа на виконання ЗУ «Про доступ...»

На сьогодні, Проекти Правил та Методик не прийняті.



Крім того, у поточній діяльності ТелПУ було здійснено:



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



Оскаржувалося Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 08.11.2016 № 588 «Про внесення змін до Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України». За ініціативи ТелПУ проведено нараду в ДРС. За результатами якої ДРС направлено в адресу НКРЗІ зауваження щодо невідповідності вказаного Рішення Конституції України, Законом України «Про радіочастотний ресурс» та «Про ліцензування видів господарської діяльності». ДРС повідомлено, що Рішення не в повній мірі відповідає принципам державної регуляторної політики та потребує внесення змін до Ліцензійних умов користування радіочастотним ресурсом України *шляхом виключення вимоги для ліцензіатів мати у наявності не менше одного дозволу на експлуатацію РЕЗ на кожні 500 тисяч населення відповідного регіону.*



Розроблені зауваження до проекту ЗУ "Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором» (ініціатор проекту ЗУ Держспецзв'язок). Проект ЗУ не внесений у ВРУ.



Надано принципові зауваження до проекту Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до Положення про радіочастотний моніторинг у смугах радіочастот загального користування» у рамках нарад у НКРЗІ. На адресу НКРЗІ, МЕРТ та ДРС адресовано зауваження щодо неприйнятності затвердження Проекту Рішення, у зв'язку з не відповідністю нормам ЗУ Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Проведено ряд нарад за підтримки Голови ДРС, за результатами чого, Службою відмовлено у погодженні Проекту та надано зауваження, які висловлювалися ТелПУ. Проект після доопрацювання буде повторно погоджуватися.

Напрацьовано зауваження до законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про радіочастотний ресурс України» та направлено до розробника - Адміністрації Держспецзв'язку, а також ДРС, МЕРТ. ДРС відмовлено у погодженні Проекту ЗУ <http://telpu.com.ua/outgoing/year2017/1539>



Телекомпалата звернулась до МОЗ України щодо необхідності внесення змін до Державних санітарних норм і правил захисту населення від впливу електромагнітних випромінювань. На сьогодні, дане питання не вирішено. <http://www.telpu.com.ua/news/year2017/1558>



Розроблені зауваження до проекту наказу Мінрегіонбуду “Про затвердження переліку об’єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються”.



Розроблені та направлені до КМУ, Держкомтелерадіо, Нац ради зміни до Методики розрахунків розмірів ліцензійного збору, згідно яких було запропоновано встановити розмір плати на рівні 1 мін з/п. <http://www.telpu.com.ua/news/year2017/1557> . Отримано концептуальну підтримку від BRDO стосовно спільної реалізації запропонованих змін до Методики.



Активна підтримка та участь в доопрацюванні проекту ЗУ № 4497 (щодо посилення відповідальності за крадіжки телеком мереж). Надано підтримку Проекту ЗУ у профільному комітеті ВРУ з правоохоронної діяльності, надано статистику щодо загальних сум збитків операторів. 07.11.2017 вручено подання Комітету про відхилення Проекту ЗУ.



За підтримки Комітету ВРУ з питань інформатизації та зв'язку взято участь в Круглому столі «Крадіжки та пошкодження телекомунікаційного обладнання – загроза для національної безпеки».

У партнерстві з профільними асоціаціями проведено Круглий стіл у Дніпропетровській ОДА стосовно крадіжок та пошкодження телекомунікаційного обладнання.

Проведено прес-конференцію «Щомісяця бізнес зазнає мільйонних збитків від пошкодження телеком-мереж! Що робити державі?»

2. Сприяти захисту прав інтелектуальної власності, свободи слова та персональних даних в мережі Інтернет



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

- ✓ Прийнято Закон «Про державну підтримку кінематографії в Україні» в редакції, з якої вилучено провайдера програмної послуги з процедури блокування піратського контенту. Залишено тільки хостинг провайдерів. Проте, якщо вжито всіх вичерпних заходів щодо обмеження доступу до контенту – хостинг провайдер відповідальності не несе.
- ✓ У Верховній Раді України зареєстровано за № 6079 від 13.02.2017 проект Закону України «[Про внесення змін до деяких законодавчих актів України \(щодо вирішення проблемних питань проведення антитерористичної операції та посилення боротьби з тероризмом\)](#)», до якого [листами ТелПУ](#) надано критику та зауваження. Проект ЗУ не виносився в зал.
- ✓ [Висловлено підтримку](#) проект постанови КМУ «Про внесення змін у додаток до постанови кабінету міністрів України від 27 червня 2003 р. № 992».
- ✓ Після затвердження КМУ Плану заходів на 2017 рік з реалізації Стратегії кібербезпеки України направлено звернення до МВС, СБУ, Нац Поліції щодо залучення представників ТелПУ до розробки *пропозицій щодо врегулювання на законодавчому рівні запровадження процедури блокування (обмеження) операторами та провайдерами телекомунікацій доступу до визначеного (ідентифікованого) інформаційного ресурсу (інформаційного сервісу) на підставі рішення суду, організаційно-технічного забезпечення такої процедури*. Отримано відповідь щодо залучення представників до РГ в Департаменті з кібербезпеки в Нац Поліції. Організовано ряд зустрічей у Департаменті кіберполіції та з профільними асоціаціями. Вироблені індустріальні пропозиції до проекту ЗУ. Станом, на сьогодні, проект ЗУ доопрацьовується Департаментом.

2. Сприяти захисту прав інтелектуальної власності, свободи слова та персональних даних в мережі Інтернет




ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

- ✓ Введено в дію Рішення РНБО, яким покладено на Інтернет-провайдера заборонити доступ до санкційних ресурсів. Процедура заборони не передбачена. СБУ ведеться робота з її розробки – офіційна інформація. Направлено звернення СБУ щодо залучення ТелПУ до такої розробки з метою найшвидшої розробки та недопущення використання відсутності процедури для не виконання Рішення РНБО іншими провайдерами.
- ✓ [Здійснено аналіз Законопроектів](#) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії загрозам національній безпеці в інформаційній сфері» (реєстр. № 6688 від 12.07.2107 та реєстр. № 6676 від 10.07.2017) та надано принципові зауваження.
- ✓ [Направлені зауваження](#) до законопроекту № 6754 «Про внесення змін до ЗУ “Про захист прав споживачів”».
- ✓ [Опрацьовано та надано зауваження](#) до проекту Постанови КМУ «Про реалізацію і моніторинг ефективності персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)».
- ✓ За результатами аналізу проекту ЗУ № 3672-д від 08.09.2017 «Про діяльність форекс-компаній» направлені зауваження до його редакції.
- ✓ [Надано пропозиції](#) до законопроекту щодо врегулювання питань авторського та суміжних прав
- ✓ Підготовлено аналітичну статтю [«Де знаходиться межа між свободою слова та цензурою?»](#)
- ✓ Розроблено зауваження до проекту Закону України «Про стимулювання ринку криптовалют та їх похідних в Україні» (№ 7183-1 від 10.10.2017).
- ✓ [Підготовлено аналітичну статтю](#) щодо прийнятого ЗУ «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» та надіслано [ряд запитів](#) стосовно переліку інформаційно-телекомунікаційних систем об'єктів критичної інфраструктури.


Недопущення відповідальності операторів/провайдерів за зміст контенту, який передається їх мережами




ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



-Направлено жорстку критику до профільних комітетів ВРУ стосовно законопроекту щодо вирішення проблемних питань проведення антитерористичної операції та посилення боротьби з тероризмом ([№ 6079 від 13.02.2017](#)). Зазначеним проектом Закону було запропоновано внести зміни до Кримінального кодексу України, за якими передбачається обов'язок операторів та провайдерів надавати тимчасовий доступ до інформації про надання телекомунікаційних послуг абонентам (у тому числі отримання послуг, їх тривалість, зміст, маршрути передавання) на вимогу слідчого чи прокурора ще до рішення слідчого судді, а з цього впливає і обов'язок зберігати її. *Проект не виносився в зал.*



-Після затвердження КМУ Плану заходів на 2017 рік з реалізації Стратегії кібербезпеки України направлено звернення до МВС, СБУ, Нац Поліції щодо залучення представників ТелПУ до розробки *пропозицій щодо врегулювання на законодавчому рівні запровадження процедури блокування (обмеження) операторами та провайдерами телекомунікацій доступу до визначеного (ідентифікованого) інформаційного ресурсу (інформаційного сервісу) на підставі рішення суду, організаційно-технічного забезпечення такої процедури.* Отримано відповідь щодо залучення представників до РГ в Департаменті з кібербезпеки в Нац Поліції. Разом з профільними Асоціаціями напрацьовано редакцію Законопроекту та передано у Департамент кіберполіції.

- 
- Направлено жорстку критику до профільних комітетів ВРУ стосовно законопроектів (два ідентичних) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії загрозам національній безпеці в інформаційній сфері» (реєстр. № 6688 від 12.07.2107 та реєстр. № 6676 від 10.07.2017) .
 - Направлено на адреси профільних Комітетів ВРУ зауваження стосовно проекту Закону «Про внесення змін до Закону України “Про захист прав споживачів” та деяких законодавчих актів України щодо заходів детінізації діяльності суб'єктів електронної комерції» (реєстр. № 6754 від 13.07.2107).
 - За результатами аналізу проекту ЗУ № 3672-д від 08.09.2017 «Про діяльність фореक्स-компаній» направлені зауваження до його редакції.
 - Розроблено зауваження до проекту Закону України «Про стимулювання ринку криптовалют та їх похідних в Україні» (№ 7183-1 від 10.10.2017).

3. Сприяти чесній конкуренції та рівним умовам ведення бізнесу. Захист інтересів учасників.



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



Надано зауваження до проекту наказу Мінрегіону “Про затвердження переліку об’єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються”.



Направлено спільний лист ТелПУ та АППК до Мінрегіонбуду щодо дотримання законодавства управителями житлових будинків у відносинах з провайдерами телекомунікацій.



Проаналізовано та надано зауваження до проекту постанови КМУ «Про реалізацію і моніторинг ефективності персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)». Крім того, в рамках аналізу було виявлено, що дія цього проекту буде поширюватися лише на 15 операторів, провайдерів. Таким чином, надіслано два запити, на які Держспецзв’язку двічі проігноровано надання однозначної відповіді.



Надано зауваження та пропозиції до проекту змін до Порядку подання телерадіоорганізаціями та провайдерами програмної послуги інформації про структуру власності.



Надано спільні з РГ провайдерів програмної послуги зауваження та пропозиції до Плану розвитку національного телерадіоінформаційного простору.

3. Сприяти чесній конкуренції та рівним умовам ведення бізнесу. Захист інтересів учасників.



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



Підготовлені зауваження до проекту Закону “Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв’язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором”, який розроблено Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України.



Припиняти антиконкурентні дії (наприклад, безліцензійна діяльність, піратство)
Відкрито кримінальне провадження щодо КП «Київтелесервіс» стосовно надання програмної послуги без ліцензії за ст. 356 ККУ «Самоправство».

Досліджено можливість звернення до АМКУ стосовно демпінгових пропозицій ТОВ «ФРЕГАТ» та діяльності ТОВ «ЮАСІТІ» щодо надання програмної послуги. Учасниками не підтримано звернення.

Направлено звернення на Голів Запорізької ОДА, міської ради стосовно усунення бар’єрів для ведення бізнесу на території Запорізької області (посередник між операторами та ОСББ - ТОВ «АВІКОН»).

Висловлено членом Громадської ради при Нацраді К. Гріцаком окрему думку до рішення Гром Ради від 23 січня 2017 щодо рішення про обмеження ретрансляції телеканалу «Дощ». Оскільки таке обмеження стало результатом припинення ретрансляції телеканалу виключно у кабельних мережах України, що містить ознаки відсутності пропорційності та послідовності обмежувальних дій держави по відношенню до окремої технології розповсюдження телепрограм та окремих учасників ринку, що суперечить європейському принципу технологічної нейтральності.

Крім того, у поточній діяльності ТелПУ було здійснено:



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ

Представників ТелПУ обрано до складу Громадських рад при АМКУ та Держспецзв'язку, КМДА, Соломянської РДА, Державного агентства електронного урядування.



Телекомпалатою направлено звернення до Прем'єр-міністра України та державних регуляторних органів відносно переходу України на цифровий стандарт телерадіомовлення у визначені строки.



Взято участь в Круглому столі щодо перспектив та ризиків для платіжного ринку України, на якому висловлено ряд зауважень до проекту ЗУ №5361 (в частині необмежених повноважень Нац Банку щодо регулювання ринку електронних платежів, занадто тяжку кримінальну від-ть і т д).

З цього питання направлено офіційні звернення до нардепів щодо не прийнятності схвалення ВРУ вказаного Проекту ЗУ у редакції, що запропоновано.
<http://www.telpu.com.ua/news/year2017/1568>



Взято участь у Круглому столі «Інтернет для всіх: вузькі місця регулювання широкосмугового доступу», ініціаторами якого виступили Міністерство економічного розвитку України, Державна регуляторна служба України та Офіс ефективного регулювання.

Взято участь у Круглому столі «Стан свободи слова в Україні»

Взято участь в семінарі «taiex high-level workshop on cyber-security».

4. Сприяти прийняттю державних стратегічних програм для розвитку індустрії



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



Digital agenda Ukraine

Урядом розроблено [План заходів щодо цифрового розвитку України на 2017 рік та 16 травня презентовано.](#)



Запровадити використання сучасної термінології у цифровій сфері відповідно до європейських вимог (цифрова економіка, цифрові навички, цифровий ринок, цифрова інфраструктура тощо).

III квартал 2017 року

Розробити індекси, індикатори й методики оцінювання цифрового розвитку в Україні відповідно до міжнародних практик (Digital Economy and Society Index, Networked Readiness Index, Global Innovation Index тощо), забезпечити проведення регулярних оцінювань та визначити прогностичні показники розвитку до 2020 року.

III - IV квартал 2017 року



Розробити й запровадити статистичні методології та статистичні спостереження для отримання статистичних даних щодо цифрового розвитку України відповідно до європейських вимог.

IV квартал 2017 року

Запровадити цифрові права громадян з урахуванням європейських вимог та рекомендацій ООН.



Запровадити реалізацію принципу «цифровий за замовчанням» при підготовці нових або внесенні змін до існуючих законодавчих актів та реалізації владних повноважень органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

III квартал 2017 року

НОРМАТИВНЕ, ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ТА МЕТОДИЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

5. Популяризувати асоціацію шляхом проведення та участі в індустріальних заходах



ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНА
ПАЛАТА УКРАЇНИ



iForum 2017: ТелПУ спільно з ЮК «Юскутум» проведено інтерактив [«Руйнівники легенд: українському бізнесу бути!»](#)



[Форум, присвячений Дню безпечного Інтренету](#) “Цифрове перетворення освіти 2017”



Telco Trends 2017: ТелПУ традиційно стала постійним інформаційним партнером Конференції, що кожного року об’єднує близько 400 представників телеком та медіа індустрії усіх країн Європи та Балтії.



Телерадіоярмарка: ТелПУ в черговий раз стала партнером форуму.

Global Cybersecurity Summit 2017: ТелПУ виступила ком’юніті партнером



TelecomUkraine: ТелПУ як постійний партнер Конференції проведено два заходи: дискусійну панель [“Безпека в інтернеті – відповідальність влади, бізнесу, суспільства”](#) та телеком-воркшоп [«Антигравітація»](#)



Взято участь у [Міжнародному форумі з ІТ та автоматизації](#), на якому відбулася дискусія «WannaCry, Petya?» Що стоїть за кібератаками – відсутність профілактики чи непоправна зовнішня загроза?».



Pay TV in Ukraine: [ТелПУ вкотре стала постійним партнером конференція Pay TV in Ukraine](#) у рамках KIEV MEDIA WEEK, на якій лідери телеком і медіа-сфери зустрілися, щоб обговорити найбільш гострі питання індустрії, перспективи зростання і розвитку платного телебачення і рекламного ринку в Україні.



#TIM 2017: надано підтримку та взято участь у конференції

[Взято участь у II TMT LEGAL FORUM](#) з доповіддю «Розвиток інфраструктури у сфері телекомунікацій. Законодавчі та практичні бар’єри, що стримують розвиток індустрії»