



21.01.2015 № 1488

на № _____

Прем'єр-міністру України

А.П. Яценюку

Шановний Арсенію Петровичу!

*Про забезпечення громадян
гарантованим доступом до
програм Суспільного телебачення*

Створення суспільного телерадіомовлення передбачено зобов'язаннями України як члена Ради Європи та передбачено Порядком денним асоціації Євросоюзу та України як один з пріоритетів у сфері свободи слова.

Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Уряду від 9 грудня 2014 року № 695, передбачається одним із завдань створення суспільного мовлення.

Головною тезою національного законодавства про телерадіомовлення є вимога забезпечення плюралізму у медіа та гарантований доступ до програм Суспільного телебачення, які входять до складу **універсальної програмної послуги, незалежно від технології, що застосовується для розповсюдження таких програм.**

З огляду на принцип технологічної нейтральності, керуючись вимогами законодавства про захист економічної конкуренції та принципами добросовісної конкуренції у сфері телерадіомовлення, **просимо Кабінет Міністрів України переглянути деякі аспекти реалізації державної програми переходу на цифрове ефірне мовлення та відмовитись від надання соціально незахищеним верствам громадян телетюнерів для прийому сигналу ефірного цифрового мовлення, адже такий механізм є таким, що суперечить засадам вільного конкурентного ринку.**

Натомість, в умовах технологічної нейтральності, пропонуємо запровадити механізм видачі сертифікатів пільговим категоріям громадян, які в подальшому вони зможуть обміняти на обладнання, що забезпечить найзручніший для них спосіб доступу до програм універсальної програмної послуги, а надто - Суспільного телебачення. При цьому споживач обиратиме який саме тип прийому є для нього зручним — ефірний, кабельний, супутниковий або приймати через мережу Інтернет.

З огляду на відсутність гарантій, а надто можливості перевірити дотримання зобов'язань з боку монопольного оператора ефірного цифрового зв'язку щодо забезпечення населення цифровим сигналом виникає ризик, що після переходу на цифровий стандарт ефірного мовлення частина населення залишиться в інформаційному вакуумі. В цьому контексті державне субсидування цифрового ефірного телебачення створює умови для обмеження можливості доступу до суспільного телебачення, тих хто використовує альтернативні способи перегляду телевізійних програм, наприклад, кабельне, супутникове телебачення або ж телебачення через мережу Інтернет.

Запропонований механізм державного субсидування шляхом видачі сертифікатів на певну суму, надає абоненту право вибору способу одержання послуги, який для нього буде більш зручним.

Наразі Державний комітет телебачення і радіомовлення України та Національна рада України з питань телебачення та радіомовлення ініціюють перед Кабінетом Міністрів України продовження на 2015 рік *державної програми із безоплатного забезпечення телетюнерами окремих пільгових категорій громадян, передбачаючи певні обсяги цільового бюджетного фінансування*.

Натомість, така практика очевидно протирічить практиці Європейського суду справедливості.

Так, відповідно до рішення Судової Палати Європейського Союзу по справі C-403/10 Р «Медіасет СпА» проти Комісії, Суд підтвердив, що італійські субсидії на купівлю цифрових наземних декодерів у 2004 та 2005 роках **містили Державну допомогу, що є несумісною з загальними умовами ринку**, адже субсидії, що розглядалися, стимулювали споживачів до придбання цифрових ефірних декодерів, обмежуючи витрати, які мали понести оператори цифрового наземного мовлення, і тим самим дозволили останнім зміцнити свої існуючі позиції на ринку в порівнянні з позиціями нових конкурентів.

Отже, судом було підтверджено те, що **аспект вибірковості на основі технологічних характеристик**, який працює на користь цифрових наземних технологій порівняно з супутниковими, **привів до спотворення конкуренції з тим результатом, що даний захід є несумісним з загальним ринком**.

Зважаючи на особу єдиного, визначеного владою, виконавця робіт щодо забезпечення безперервного прийому населенням ефірних телепрограм у цифровому форматі – комерційну структуру «Зеонбуд» з власниками в офшорних структурах, асоціація підприємств – провайдерів програмної послуги просить Кабінет Міністрів України врахувати фактор **очевидного спотворення економічної конкуренції у сфері послуг доступу до телепрограм, яка є наслідком існуючої моделі субсидування.**

Згідно з Рекомендацією Комітету Міністрів Ради Європи “Про заходи щодо сприяння демократичному і соціальному внеску цифрового мовлення”, що були прийняті 28 травня 2003 року на 840 засіданні заступників Міністрів, універсальність є основоположним для розвитку суспільного мовлення в цифрову епоху. Тому держави-члени повинні переконатися, що правові, економічні та технічні умови створюються для того, щоб суспільні мовники були присутніми на різних цифрових платформах (кабельних, супутникових, наземних).

Отже, запропонований принцип щодо забезпечення громадян гарантованим доступом до програм Суспільного телебачення відповідає кращим практикам в країнах Європейського союзу.

З повагою

директор



Костянтин Гріцак